



Анализ правоприменительной практики

Североморского межрегионального Управления Россельхознадзора
в сфере ветеринарного надзора, контроля за обращением
лекарственных средств для ветеринарного применения,
пограничного ветеринарного контроля, в сфере ответственного
обращения с животными, использованием животных в
культурно - зрелищных целях
за I полугодие 2022 года

Докладчик:

Заместитель начальника отдела ветеринарного надзора по Республике Карелия, Архангельской области, Республике Коми и Ненецкому автономному округу Редин Андрей Михайлович



Общие итоги работы ветеринарного надзора за I полугодие 2022 года

Наименование показателя	I полугодие 2021 года	I полугодие 2022 год						2022 г. к 2021 г., %
	Всего	Всего	Республика Карелия	Архангельская область	НАО	Республика Коми	Мурманская область	Всего
Проведено проверок, всего	295	143	17	58	11	32	25	48,7 -
Выявлено нарушений, составлено протоколов об адм. правонарушениях	1521	655	70	270	41	135	139	43 -
Привлечено к адм. ответственности, лиц	1182	688	115	273	44	126	130	58,2-
Наложено штрафов, тыс. руб.	3344,6	5403,3	1695,5	2274,3	139,5	180,5	1113,5	161,6+
Взыскано штрафов, тыс. руб.	2369	5048,4	641,3	2811,8	133,2	467,4	994,5	113 +
Отношение суммы взысканных штрафов к сумме наложенных, %	70,8	122	38	130	95	258	89	72,3 +



Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора

Наименование показателя	I полугодие 2021 год	I полугодие 2022 года						I 2022 г. к 2021 г., %
		Всего	Всего	Республика Карелия	Архангельская область НАО	Республика Коми	Мурманская область	
Поведено КНМ всего, из них	388	1570	496	343	45	356	330	304+
Проведено КНМ без взаимодействия с проверяемым лицом, из них	0	1433	483	296	33	316	305	-
Наблюдение за соблюдением обязательных требований	0	1408	471	289	33	311	304	-
Выездное обследование	0	25	12	7	0	5	1	-
Плановых проверок	0	71	6	17	7	21	20	-
Внеплановых КНМ, из них	388	56	5	30**	5***	11	5	85,5-
Проведено КНМ физ. лица, ЛПХ	0	5	0	3*	0	0	2	-
Внеплановых проверок, из них	388	41	5	23	4	4	5	89,4-
Контроль предписания	49	10	3	5	0	2	0	204-
По Поручению Правительства РФ	388	10	2	5	0	2	1	97,4
По Требованию Прокуратуры	0	1	0	0	0	0	1	-
Согласованные с прокуратурой (возникновение угрозы причинения вреда)	13	4	0	0	1	0	3	-
Документарных проверок	0	29	2	13	3	8	3	-
Проверок с нарушениями	133	104	6	34	11	30	23	21,8-
Эффективность %	60	426	55	85	100	94	92	610 +



Выдано предписаний, требований об устранении нарушений	31	61	1	45	6	6	3	96,1
Составлено протоколов об АП	442	672	103	254	41	135	139	52 +
Вынесено постановлений о привлечении к ответственности	383	673	115	258	44	126	130	75,7
Прекращено дел об АП	0	34	11	9	0	9	5	-
Наложено наказание в виде предупреждения	52	251	51	66	23	56	55	382 +
Наложено штрафов, тыс. рублей	3344,6	5403,3	1695,5	2274,3	139,5	180,5	1113,5	161,6+
Взыскано штрафов тыс. рублей	2369	5048,4	641,29	2811,7 9	133,2	467,4	994,5	113+
% взыскания штрафов	66	646	38	128	95	258	89	95
Внесено представлений об устранении причин совершения правонарушения	0	35	0	0	0	33	2	-
Профилактические мероприятия, из них	0	4112	1526	1313	136	712	425	-
Информирование	0	325	138	92	2	36	57	-
Консультирование	0	2014	881	664	99	301	69	-
Выдача предостережения	0	1630	488	482	31	353	276	-
Профилактический визит	0	143	19	75	4	22	23	-



Административная практика

Наименование показателей	I полугодие 2021 года	I полугодие 2022 года						
	Всего (Управление)	Всего (Управление)	РК	АО	НАО	Р.Коми	Мурманск	2022г. к 2021г. %
Вынесено постановлений о привлечении к адм. отв.	1182	673	115	258	44	126	130	- 44,7
Наложено штрафов, тыс. рублей	4046,7	5319,7	1695,5	2190,7	139,5	180,5	11113,5	+31,4
Взыскано штрафов, тыс. рублей	4985,45	5048,4	641,3	2811,8	133,2	467,4	994,5	+1,3
Приостановлен ие деятельности	0	1	0	1	0	0	0	-

Сведения об административной практике в области внутреннего ветеринарного надзора

	І полугодие 2021 года	І полугодие 2022 года						2022 г. к 2021 г., %
	Всего	Всего	РК	АО	НАО	Коми	МО	
ч.1 ст. 10.6	767	198	23	49	17	42	67	- 74,2
ч.2 ст.10.6	210	116	0	51	4	46	15	-44,7
ч.1 ст.10.7	2	0	0	0	0	0	0	-
ч.1ст.10.8	145	78	7	24	2	28	17	-46,2
ч.2 ст.10.8	20	8	2	5	0	0	1	- 60
ч.3 ст.10.8	12	5	2	0	0	3	0	-58,3
ч.1 ст.14.43	129	101	32	37	12	12	8	+21,7
ч.2 ст.14.43	75	38	8	20	6	4	0	- 19,3
ч.3 ст.14.43	0	1	0	1	0	0	0	-
ч.1 ст.14.44	5	7	0	5	1	0	1	+40



ст.17.7	6	6	0	2	0	0	4	100
ст.19.33	4	0	0	0	0	0	0	-
ч.1 ст.19.4	1	0	0	0	0	0	0	-
ч.1 ст.19.4.1	1	1	0	1	0	0	0	100
ч.2 ст.19.4.1	1	2	0	2	0	0	0	100
ч.1 ст.19.5	0	1	0	0	0	0	0	-
ч.5 ст.19.5	0	0	0	0	0	0	0	-
ч.8 ст.19.5	30	15	1	14	0	0	0	- 50
ч.15 ст.19.5	3	0	0	0	0	0	0	-
ст. 19.6	28	5	0	0	0	0	0	- 82,4
ст. 19.7	14	2	0	0	0	0	2	-85,7
ч.1 ст.20.25	68	69	3	42	0	0	24	+ 1,5
Всего	1521	528	78	254	43	14	139	+ 65,2



Категории рисков объектов ветеринарного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о федеральном государственном ветеринарном контроле, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1097, и в соответствии Критериями отнесения объектов федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) Управлением проведена работа по присвоению категории риска объектам осуществляющим деятельность на поднадзорной Управлению территории. Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Решением от 14.09.2021 объектам присвоены чрезвычайно высокие и высокие категории риска.

Наименование показателя	I полугодие 2022 года					
	Всего	Республика Карелия	Архангельская область	НАО	Республика Коми	Мурманская область
Чрезвычайно высокий	9	2	2	1	2	2
Высокий	68	31	14	4	8	11
Средний	845	217	178	41	297	112
Умеренный	10919	1829	2540	224	3814	2512
Низкий	241	71	114	4	0	52



Федеральный надзор в сфере ответственного обращения с животными, использованием животных в культурно зрелищных целях

Наименование показателя					
	РК	АО	НАО	Р Коми	Мурманск
Количество хоз. субъектов	7	2	0	6	4
Количество проверок по лицензированию	0	1	0	2	5
Получено лицензий	7	1	0	1	1
Количество КНМ	2	0	0	0	0
Составлено протоколов	0	2	0	0	0
Выдано предостережений	0	1	0	0	0

ХС занятые использованием животных в культурно-зрелищных целях с 01.01.2022 данную деятельность должны осуществлять при наличии лицензии.

Требования к объектам и процессам организации данной деятельности изложены в требованиях к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, утвержденных

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1937 и порядке лицензирования деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах,

утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1937



Федеральный надзор в сфере ответственного обращения с животными, использованием животных в культурно зрелищных целях (категории риска)

Категория риска	Управление	Республика Карелия	Архангельская область	НАО	Республика Коми	Мурманская область
Высокий риск	16	7	2	0	6	1



Распространенные нарушения ветеринарного законодательства

Наименование статьи КоАП РФ	АП	Нарушения
ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных, либо правил заготовки, переработки хранения или реализации продуктов животноводства	78	<ul style="list-style-type: none">- Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных и животноводческую продукцию, находящуюся на реализации и хранении,- нарушение правил убоя животных
ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов	5	<ul style="list-style-type: none">- Перевозка животноводческих товаров без ветеринарных сопроводительных документов
ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов	94	<ul style="list-style-type: none">- Несоблюдение температурных режимов,- Не проведение обязательных мероприятий по соблюдению безопасности обращения продукции (неосуществления контроля за соблюдением температурных режимов, несоблюдение поточности на предприятиях по производству и т.п.),- Несоблюдение сроков годности продукции



Распространенные нарушения ветеринарного законодательства

Наименование статьи КоАП РФ	АП	Нарушения
ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	191	- Несоблюдение ветеринарных правил предприятиями по содержанию определенных видов животных (отсутствие ограждения, отсутствие или несоответствие требованиям дезбарьеров, дезковриков, нарушения порядка обеззараживания навоза, не проведение установленных ветеринарных процедур и мероприятий, нарушение ветеринарного учета и отчетности)
ч. 2 ст. 10.6 КоАП РФ Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных	115	- Несоблюдение Ветеринарных правил профилактики и борьбы с заразным особо опасным заболеванием Бешенство, владельцами собак, не предоставляются животные для карантинирования (наблюдения) в случае укуса человека или животных и не осуществляется вакцинации животного против бешенства



Распространенные нарушения ветеринарного законодательства

Наименование статьи КоАП РФ	АП	Нарушения
ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил	15	- Невыполнение в установленный срок предписаний
ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ Уклонение от исполнения административного наказания	35	- Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.



Примеры типовых и массовых нарушений

При проверках предприятий, занимающихся разведением, содержанием, убоем крупного рогатого скота:

- территории не обнесены изгородью, отсутствуют дезбарьеры, санпропускники, территории ферм занавожены и захламлены, отсутствуют и не оборудованы должным образом навозохранилища, не оборудованы и в антисанитарном состоянии находятся помещения молочной, убойного пункта, утилизация биологических отходов не организована, хранение лекарственных средств осуществляется с нарушением правил.

При проверках свиноводческих хозяйств:

- отсутствует ограждение, санпропускники, дезбарьер, дезковрики, не организовано складирование навоза, при убое животных не проводится ветеринарно-санитарная экспертиза мяса, не проводится индивидуальная или групповая идентификация животных, не организованы процессы убоя животных, уничтожения биологических отходов, выявляются нарушения правил хранения лекарственных средств.

При проверках птицеводческих хозяйств:

- нарушение целостности ограждения территории, захламлённость территории, отсутствие санпропускников, дезбарьеров, дезинфекционных блоков, нарушение пропускного режима, нарушение правил хранения лекарственных средств, совместное содержание птицы с другими видами сельскохозяйственных животных и т.д.

При проверках предприятий розничной и оптовой торговли, предприятий общественного питания, общеобразовательных школьных и дошкольных учреждений:

- к реализации предлагается продукция животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров; реализация продукции осуществляется с нарушением условий хранения и сроков годности, не соблюдаются температурные режимы при хранении продукции, нарушения в части ведения журналов учета температурных режимов продукции.

При проведении предприятий занимающихся разведением, выращивание и реализацией аквакультуры:

- выпуск в оборот продукции без проведения на весь спектр исследований в соответствии с требованиями технических регламентов, исследования проведены в лаборатории не аккредитованной в национальной системе аккредитации, нарушение правил утилизации биологических отходов, перемещение рыбных кормов с одной площадке на другую без оформления ЭВСД.

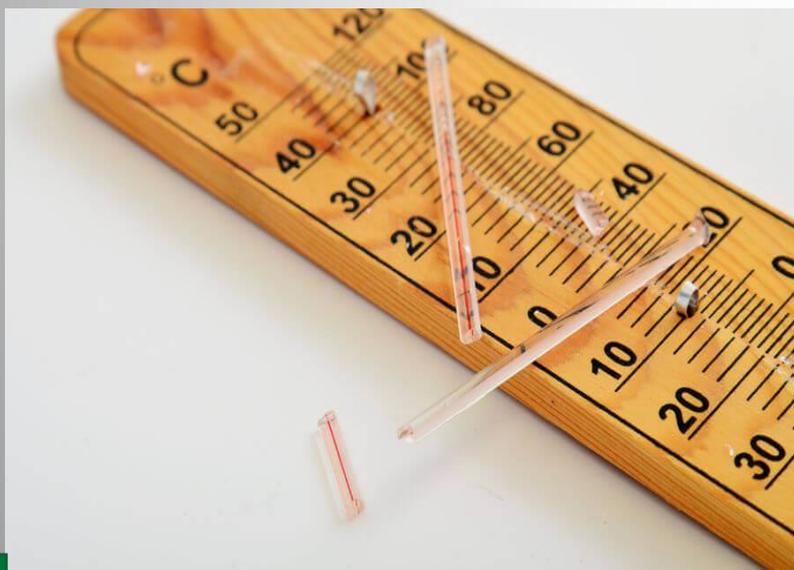
При анализе обращений граждан и от территориальных органов полиции (КУСП):

- содержания гражданами собак с нарушением Ветеринарных правил, в частности животные не привиты против бешенства;

- содержание сельскохозяйственных животных и птицы с нарушением требований ветеринарного законодательства.



«Как делать нельзя»



«Как делать можно»



Не правильно

Правильно



Правильно

Не правильно

Хранение кормов для рыбы



Форелевые садки



Лицензирование фармацевтической деятельности и контроль за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения

На подведомственной Управлению территории действует 129 лицензии, из них 116 лицензий выдано Управлением, и 13 лицензий выданы центральным аппаратом Россельхознадзора.

За 1 полугодие 2022 года в адрес Управления поступило 12 заявлений на получение лицензий: (РК-5, АО-3, Р.Коми -3, Мурманск -1). По итогам рассмотрения выдано 12 лицензий, 10 переоформлено. Проведено 8 выездных проверок на соответствие лицензиатов установленным требованиям. Жалоб на качество оказанной Управлением услуги по лицензированию не поступало.



Присвоение категорий риска организациям, задействованным в обороте лекарственных средств для ветеринарного применения

Категории риска	Управление	РК	АО	НАО	Р. Коми	Мурманск
Значительный (плановая проверка один раз в 3 года)	22	2	5	1	1	13
Средний (плановая проверка один раз в 5 лет)	23	7	16	0	0	0
Умеренный (плановая проверка - один раз в 6 лет)	427	103	114	6	197	7
Низкий (проверки не проводятся)	41	4	14	2	1	20
Всего	513	116	149	9	199	40



Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности

Показатель	За I полугодие 2021 год	I полугодие 2022 год						I пол. 2022 г. к I пол 2021 г., %
		Всего	Всего	Республика Карелия	Архангельская область	НАО	Республика Коми	
Проведено плановых проверок	12	6	2	4	0	0	0	50-
Проведено внеплановых проверок	6	15	4	10	0	0	1	150+
Из них по получению и переоформлению лицензии	2	7	4	2	0	0	1	250+
Возбуждено дел об адм. правонарушениях	15	14	1	13	0	0	0	6,6
Вынесено постановлений о привлечении к адм. ответственности	15	19	4 (3 за 2021г)	14	0	0	1	26,6+
Прекращено дел об АП	0	6	0	6	0	0	0	-
Применено наказание в виде предупреждения	0	9	4	4	0	0	1	-
Наложено штрафов, тыс. рублей	23	38	0	38	0	0	0	62,2+
Взыскано штрафов, тыс. рублей	13	140	4(с 2021г)	136	0	0	0	976,9+
% взыскания штрафов	56,5	368	0	358	0	0	0	542,5
Изъято из оборота лекарственных препаратов, упаковок (шт.)	2	443	0	443	0	0	0	22050+
Профилактические мероприятия:	0	6	0	6	0	0	0	-
Предостережение	0	1	0	1	0	0	0	-
Профилактический визит	0	5	0	5	0	0	0	-



Административная практика в сфере лицензирования фармацевтической деятельности

Статья КоАП РФ	Возбуждено дел об административных правонарушениях За 1 полугодие 2022 года					
	Управление	Республика Карелия	Архангельская область	НАО	Республика Коми	Мурманская область
ч. 1 ст.14.1	0	0	0	0	0	0
ч.3 ст.14.1	0	0	0	0	0	0
ч.4 ст.14.1	11	1	10	0	0	0
ст. 14.4.2	1	0	1	0	0	0
ч.1 ст.10.6	1	0	1	0	0	0
ч.1 ст. 20.25	1	0	1	0		
Всего	14	1	13	0	0	0



Наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в сфере фармаконадзора

Статья КоАП РФ, меры воздействия	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта
<p>ч. 2 ч. 3 ч. 4 ст. 14.1. КоАП РФ Административный штраф, предписание, представление</p>	<p>Осуществление фармацевтической деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований</p>	<p>Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; «Федеральный закон от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»; постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»; Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (утвержден приказом Минсельхоза России от 28.12.2020 № 1406)</p>
<p>ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ Административный штраф, предписание, представление</p>	<p>Нарушение хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения</p>	<p>Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения (утверждены приказом Минсельхоза России № 426 от 29.07.2020) (по ч. 3 ст. 14.1 – 6 протоколов; по ч. 4 ст. 14.1 – 53 протокола; ст. 14.4.2 – 1 протокол; по ч. 1 ст. 10.6 – 19 протоколов)</p>



Хранения лекарственных препаратов

НЕ ПРАВИЛЬНО



ПРАВИЛЬНО



В зоне ответственности Управления Россельхознадзора находятся

**МВПП «Аэропорт
Мурманск
(Мурмаши)**

**МВПП
«Сыктывкар»**



**МВПП «Аэропорт
Петрозаводск (Бесовец)**

**Аэропорт «Архангельск»
(Талаги)**



Морской порт «Архангельск»

**Мурманский морской торговый
порт**

**Четыре международных
автомобильных пункта
пропуска:**

МАПП «Борисоглебск»

МАПП «Вяртсиля»

МАПП «Люття»

МАПП «Суоперя»



О результатах контроля на государственной границе Российской Федерации

Наименование показателя		за I полугодие . 2022 года			
		Управление	РК	АО	Мурманск
Возбуждено дел об адм. правонарушениях	по ч. 1 ст. 10.6	238	233	1	4
	по ч. 1 ст. 10.8	34	34	0	0
	по ч. 2 ст. 10.8	0	0	0	0
	по ч. 1 ст. 20.25	29	26	0	3
	по ст. 17.7	0	0	0	0
	по ч. 2 ст. 14.43	0	0	0	0
	Всего	301	293	1	7
Наложено штрафов, тыс. руб.		155,8	151,3	0,5	4
Взыскано штрафов, тыс. руб.		152,6	152,09	0,5	0



Типовые и массовые нарушения обязательных требований

В области пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе Российской Федерации и транспорте:

Нарушение требований, определенных решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», при ввозе, вывозе и перемещении продукции животного происхождения, закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», «Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2011г. № 501, а именно:

- ✓ **отсутствие ветеринарных сопроводительных документов;**
- ✓ **отсутствие разрешения Россельхознадзора на ввоз продукции на территорию Таможенного союза;**
- ✓ **превышение разрешенной нормы ввоза (5 кг на 1 физическое лицо);**
- ✓ **при перемещении животных отсутствие отметки о проведении клинического осмотра перед отправкой;**
- ✓ **истечение сроков проведения вакцинаций животных.**



Как делать можно

По ввозу домашних животных

В соответствии с Главой 15 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «ВЕТЕРИНАРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между Сторонами пушных зверей, кроликов, собак и кошек» к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещению между Сторонами допускаются клинически здоровые пушные звери, кролики, собаки и кошки с территорий, свободных от заразных болезней животных: - бешенства, туберкулеза - для лисиц, песцов, собак и кошек в течение последних 6 месяцев на административной территории или на территории хозяйства. Не позднее, чем за 20 дней до отправки животных вакцинируют, если они не были привиты в течение последних 12 месяцев: кошек против бешенства и панлейкопении; собак - против бешенства, чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза. Допускается ввоз собак и кошек, перевозимых для личного пользования в количестве не более 2 голов, без разрешения на ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течении 14 дней перед отправкой.



Как делать можно

По ввозу подконтрольных ветеринарному надзору товаров в ручной клади и багаже граждан

В соответствии с п. 10 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза, утвержденного Решением комиссии Таможенного союза № 317 от 18.06.2010 «физическими лицами для личного пользования разрешается ввоз подконтрольных товаров из третьих стран, без разрешения и без ветеринарного сертификата страны отправления товара, в количестве до 5 килограммов включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке, при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны производителя указанного товара и страны вывоза».



Об изменении законодательства в сфере ветеринарии

- Приказ МСХ РФ от 24.11.2021 №793 «Об утверждении ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции из них, предназначенных для переработки и реализации»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.06.2021 № 421 «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.09.2021 №645 «Об утверждении ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, разведения, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства».
- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.04.2022 №269 «Об утверждении Ветеринарных правил убоя животных и Ветеринарные правила назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и продуктов убоя (промысла) животных, предназначенных для переработки и (или) реализации».





Благодарю за внимание!

