Республика Карелия

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия

Гнётовой Елены Георгиевны

СОДЕРЖАНИЕ

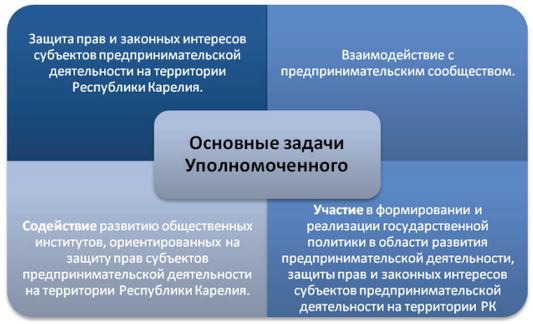
Информация об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Карелия. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности.	**3**
Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными. Участие в межрегиональном и международном сотрудничестве	**4**
Взаимодействие регионального Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	**8**
Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	**23**
Количественные и качественные показатели работы с обращениями за 2020 год	**24**
Участие Уполномоченного в судебных процессах в рамках защиты прав предпринимателей	**33**
Согласительные процедуры с участием Уполномоченного	**37**
Нормотворчество. Экспертизы. ОРВ	**41**
Работа Уполномоченного по восстановлению, в пределах компетенции, нарушенных прав субъектов предпринимательства	**48**
Системные проблемы в различных сферах предпринимательства и избыточные административные барьеры. Предложения по решению	**71**

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный, Бизнес-омбудсмен) регламентируется законами:

- Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;
- Законом Республики Карелия от 02.07.2014 года № 1809-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Карелия»;
- Указом Главы Республики Карелия от 24 января 2020 г. № 5.

Уполномоченный реализует задачи по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности:



Рассматривает жалобы и обращения субъектов предпринимательской деятельности, на решения или действия (бездействие):
- органов государственной власти Республики Карелия;
- территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Карелия;
- органов местного самоуправления;
- организаций, наделенных отдельными публичными полномочиями;
-должностных лиц вышеуказанных органов, организаций, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Карелия.

Сотрудничает с бизнес-объединениями, представителями юридических и экспертных сообществ, которые привлекаются при рассмотрении обращений и жалоб предпринимателей для обеспечения независимости, открытости и прозрачности.

Участвует в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Карелия.

Содействует развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Карелия.

Уполномоченный вправе:
-**запрашивать и получать** от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
-**беспрепятственно посещать** органы государственной власти, органы местного самоуправления;
-**без специального разрешения посещать места содержания под стражей обвиняемых и подозреваемых**, а также учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, которые подозреваются, обвиняются или осуждены по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.6, 160, 165, 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185, 185.2-185.4, 190-199.2 УК РФ;

-принимать участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля по письменному заявлению субъекта предпринимательской деятельности.
- участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство;
-участвовать в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, в делах, рассматриваемых арбитражными судами.

Деятельность Уполномоченного обеспечивают два ведущих специалиста ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия».

В 2022 году Распоряжением Президента Российской Федерации № 163–рп Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Елена Гнётова награждена Благодарностью Президента Российской Федерации В.В. Путина за активную работу по обеспечению защиты прав и интересов предпринимателей.

В течение 2022 года Уполномоченный принимал участие в 73 мероприятиях федерального уровня:

4 марта, 19 мая, 20 сентября	Онлайн-совещания Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными.
Февраль – март	Круглые столы по обсуждению предложений по формированию и обсуждению реализации предложений Доклада Президенту Российской Федерации по вопросам защиты прав предпринимательства.
7 апреля	Конференция «Искусственный интеллект в профилактике правовых рисков и противодействии коррупции» ПУЛАП НИУ ВШЭ.
26-27 мая	Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей.
14 июня	Петербургский международный экономический форум.
22–24 июня	X Межрегиональное совещание уполномоченных , г. Ярославль.
В течение года	Еженедельные вебинары руководителя экспертно-правовой службы Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Рябова Алексея Александровича, заместителя руководителя экспертно-правовой службы Рябовой Натальи Владимировны.
21 октября	Мастер-класс по практике реализации полномочий региональных бизнес-омбудсменов при работе с системными затруднениями предпринимательства (в рамках Юридической недели на Урале).
7, 22 апреля 16 мая, 1 сентября	Мероприятия Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции»: - «Несовершенство нормативно-правовых актов, регламентирующих различные деятельности уголовно-исправительной системы РФ, в том числе по вопросам организации медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы»; - «Круглый стол по обсуждению новелл уголовного законодательства в части проектируемых составов 159.7 УК РФ и 173.3»; - «Особенности защиты предпринимателей по делам об уклонении от уплаты налогов»; - «Банкротство: уголовно-правовые последствия».
октябрь – декабрь	Круглые столы по обсуждению предложений по формированию и обсуждению реализации предложений Доклада Президенту Российской Федерации по вопросам защиты прав предпринимательства.

29 ноября	Форум Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве.
30 ноября	Всероссийская конференция «Малая и средняя торговля в России 2022».
2 декабря	Межрегиональная окружная конференция, посвященная вопросам формирования финансовой грамотности взрослого населения в Северо-Западном федеральном округе «Методология и практика повышения финансовой грамотности взрослого населения» Института финансовой грамотности Финансового университета, г. Москва.
20 декабря	Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей.
21 декабря	Научно-практическая конференция «Антикоррупция в Российской Федерации – современные тенденции» ПУЛАП НИУ ВШЭ, приуроченная к Международному дню борьбы с коррупцией.

26-27 мая **Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей (г. Москва)**. На мероприятии подведены итоги деятельности института бизнес-омбудсменов за 10 лет, представлен доклад Уполномоченного при Президенте РФ Бориса Титова за 2021 год, организована работа тематических площадок по вопросам господдержки и налогообложения бизнеса, контрольно-надзорной деятельности, других аспектов деятельности института уполномоченных в новых экономических условиях.

15-18 июня **Петербургский международный экономический форум** (г. Санкт -Петербург).
Участие в секциях:
«Внутренний туризм в России: как развивать отрасль в новых условиях?»;
«Социальное предпринимательство»: участие в Рабочей группе Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Малое и среднее предпринимательство», обсуждение развития социального предпринимательства, снятия административных барьеров для негосударственных поставщиков социальных услуг, вопросы налогообложения и реализации проекта «Социальный сертификат»;
«Защита бизнеса: баланс между развитием экономики и обеспечением правопорядка»: вопросы уголовно-правовой политики;
Сессия по развитию территорий: вопросы развития строительства: обновления инфраструктуры и формирование комфортной городской среды; запуск Единой цифровой платформы по спросу и предложению на рынке строительства; запуск ряда клиентских сервисов Росреестра.

23 июня **X Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей Российской Федерации** (г. Ярославль).
Участники: бизнес-омбудсмены из 60 российских регионов, члены общественной организации предпринимателей «ОПОРА РОССИИ», представители федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти.
Обсуждение вопросов:
- адаптации бизнеса к работе в условиях санкций;
- устойчивое развитие экономики;
- наиболее востребованные меры поддержки бизнеса;
- взаимодействия бизнеса, власти, банковских структур.

Уполномоченный Карелии выступила на пленарном заседании и секциях мероприятия, являлась модератором секции по актуальным вопросам защиты прав предпринимателей.
На пленарном заседании Елена Гнётова рассказала о мерах поддержки субъектов предпринимательской деятельности в Республике Карелия, на круглом столе с участием представителей Центробанка, Финансового университета при Правительстве Российской Федерации и институтов поддержки

бизнеса представила конкретные примеры жалоб предпринимателей в связи с взиманием банковскими структурами повышенных размеров комиссионных вознаграждений при осуществлении организациями расчётов с физическими лицами в отношении экономически обоснованных сделок. Жалоба предприятия Республики Карелия была направлена для рассмотрения на Межведомственной комиссии Центрального Банка России. В итоговую резолюцию X Межрегионального совещания включены предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия по улучшению условий ведения бизнеса. Резолюция направлена в адрес Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина, федерального бизнес-омбудсмена Б.Ю. Титова.

15 декабря

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия совместно с Аппаратом федерального уполномоченного, директором Института экономики роста им. П.А. Столыпина А.Ю. Свириденко организован круглый стол по обсуждению проблемных вопросов субъектов предпринимательской деятельности Республики Карелия:

- уменьшение административных барьеров в сфере земельного законодательства, мешающих развитию форелеводческого бизнеса;

- подтверждение трудового стажа на территории Крайнего севера и приравненных к ним местностях индивидуальными предпринимателями для получения льготной «северной пенсии»;

-взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

УЧАСТИЕ В РАБОЧИХ ГРУППАХ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ»

Рабочая группа «Саморегулируемые организации сельскохозяйственных кооперативов». ***Сопредседатели – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Лут Оксана Николаевна, Президент Российской саморегулируемой организации ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов союз "Агроконтроль" Морозов Андрей Валерьевич.***

Создана при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы для решения нижеследующих задач:

- рассмотрение и согласование проектов новых структур нормативного регулирования в соответствующей сфере общественных отношений;
- рассмотрение и согласование проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, которыми устанавливаются, изменяются или признаются утратившими силу обязательные требования (в том числе обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер);
- рассмотрение и согласование проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины»;
- разработка проектов решений и внесение мотивированных решений по проектам структур и (или) проектам актов на обсуждение рабочих групп в иных сферах общественных отношений;
- разработка и (или) участие в разработке проектов актов, устанавливающих обязательные требования по направлениям деятельности;

В 2022 году рассмотрены и согласованы:

- Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 33.1 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации»;

- Перечень обязательных требований, содержащихся в постановлении Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № 327 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования».

СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО С АВТОНОМНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «ПЛАТФОРМА ДЛЯ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ» (АНО «ПЛАТФОРМА», ПЛАТФОРМА «ЗА БИЗНЕС»)

Генеральный директор АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» – Сидоренко Элина Леонидовна, доктор юридических наук, профессор Московского государственного института международных отношений (университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации (МГИМО МИД России).

Платформа для приёма обращений субъектов предпринимательской деятельности в связи с оказанием на них давления со стороны правоохранительных органов начала работу во исполнение пункта 8 Перечня поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года. За три года на цифровом ресурсе по защите предпринимателей зарегистрировались 4008 пользователей, поступило 3363 обращения на действия территориальных подразделений правоохранительных органов из 80 субъектов Российской Федерации. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Карелии налажено сотрудничество с АНО «Платформа» с 2020 года, в рамках сотрудничества заявители жалоб на действия должностных лиц правоохранительных органов в связи с оказанием давления на бизнес информируются о возможности направить свое обращение в адрес АНО «Платформа».

17–22 октября

Уполномоченный прошла обучение по программе повышения квалификации для уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по теме «Правовая защита бизнеса в цифровой сфере» на базе МГИМО МИД России, руководителем которой выступила Э.Л. Сидоренко.

Участие в мероприятиях, проводимых Платформой «За бизнес»:

7 апреля

Общественно-научные слушания по теме: «Вопросы применения амнистии по экономическим преступлениям»;

18 мая

Научно-практический семинар по теме: «Уголовная политика и предпринимательский климат»,

26 декабря

Форсайт-сессия, посвященная проблемам защиты предпринимательской деятельности с участием региональных бизнес-омбудсменов, депутатов Государственной Думы Российской Федерации, Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, Минэкономразвития России, общественных бизнес-организаций, представителей судейского корпуса, адвокатского сообщества. Обсуждение практики, обмен успешным опытом и положительными решениями в части противодействия административному и уголовному давлению на бизнес.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Уполномоченным подписаны соглашения о сотрудничестве:

16 соглашений с территориальными управлениями федеральных органов власти в Республике Карелия и региональными органами государственной власти;

13 соглашений с общественными организациями;

2 соглашения с высшими учебными заведениями Республики Карелия;

3 соглашения с организациями:

- Акционерным обществом «Корпорация развития Республики Карелия»,
- Отделением – Национальный Банк по Республике Карелия Северо-Западного главного управления Центрального банка РФ,
- «Многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия».

17 марта

В 2022 году подписаны:

Соглашение о сотрудничестве со Штабом общественной поддержки Партии «Единая Россия».

В рамках соглашения:

- направлены предложения Уполномоченного по уменьшению санкционного давления и необходимым дополнительным мерам поддержки субъектов предпринимательской деятельности Республики Карелия;
- проведены личные приемы субъектов предпринимательства в Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева в рамках Единого дня приемов по вопросам защиты прав предпринимателей и недели приемов по вопросам правовой поддержки граждан (09.07.2022 г, 29.07.2022 г.);
- участие в круглом столе с женщинами-предпринимателями Карелии (13.12.2022 г.).

31 мая

Соглашение с Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия о содействии в проведении оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов.

Уполномоченный принял участие в публичных консультациях в целях экспертизы нормативных правовых актов: Постановления Правительства Республики Карелия от 30 июня 2022 года № 366-П «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию мероприятий по обеспечению поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)»; Постановления Правительства Республики Карелия от 13 апреля 2022 года № 220-П «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на мероприятия по развитию альтернативных видов животноводства в малых формах хозяйствования» (См. раздел Оценка регулирующего воздействия).

1 сентября

Соглашение о сотрудничестве с ФГУП «Главный радиочастотный центр» в Северо-Западном федеральном округе в целях реализации мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов граждан при нарушениях, связанных с обработкой в цифровой среде персональных данных.

27 октября

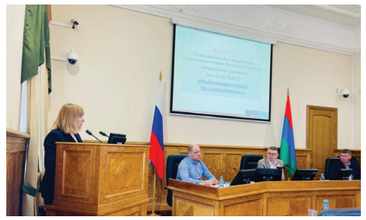
Соглашение о сотрудничестве с Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия.

Проведены совместные личные приемы Уполномоченным и сотрудниками ОПФР по Республике Карелия (28.12.2022 г., дата второго приёма);

Вебинар для субъектов предпринимательской деятельности по вопросам особенностей формирования пенсионных прав для индивидуальных предпринимателей (12.12.2022 г.).

В рамках подписанных соглашений Уполномоченным в течение 2022 года:
Рассмотрено 104 жалобы совместно с органами публичной власти;
Направлено 40 предложений о принятии/внесении изменений в НПА;
Проведено 121 совместных мероприятий;
Проведено 26 медиативных мероприятий.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ



11 февраля

Внесены предложения по уменьшению ограничений для субъектов, оказывающих услуги общественного питания при реализации розничной продажи алкогольной продукции в объектах, расположенных в многоквартирных домах (МКД).

Заседание Комитета по экономической и промышленной политике, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству Законодательного Собрания Республики Карелия (11.02.2022 г.):

- **Пересмотреть** нормы площади зала для обслуживания посетителей в объектах общественного питания, находящихся в МКД, при реализации розничной алкогольной продукции, установленные в Республике Карелия:
  для населенных пунктов с численностью менее 10 000 человек – не менее 30 кв.м,
  для населенных пунктов с численностью свыше 10 000 человек, но не более 20 000 – не менее 40 кв.м,
  для населенных пунктов с численностью свыше 20 000 человек – не менее 50 кв.м.
- **Ввести** дифференцированный подход к определению площади зала обслуживания с учетом существующего ГОСТа. (Согласно ГОСТу площадь на одно место в кафе, закусочных и пивных барах должна составлять не менее 1.6 кв. м).
- **Дополнить перечень** помещений, не включаемых в площадь зала обслуживания: сцена, вестибюли, коридоры, гардеробные, детские игровые комнаты, подсобные и иные помещения, не предназначенные непосредственно для потребления пищи.
- **Определить** требование для зала предприятия общественного питания (зал обслуживания) к количеству посадочных мест – не менее 25 посадочных мест с соблюдением существующих требований и ГОСТа.
- **Ввести запрет** на реализацию алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в спальных районах в многоквартирных домах, в случае, если вход в такие объекты размещается со стороны двора многоквартирного дома, где расположены входы в жилые помещения, со стороны детских площадок.
- **Внести инициативы** по изменению Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Закона Республики Карелия № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» в части введения в отдельные статьи административного наказания в виде лишения нарушителей лицензии на розничную торговлю алкогольной продукции или приостановления их деятельности за установленные длящиеся или повторные административные правонарушения при реализации алкогольной продукции в объектах общественного питания, или иные правонарушения общественного порядка в объектах общественного питания.

Результат: Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия создана рабочая группа для выработки и совершенствования мер регулирования деятельности мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах.

Рабочей группой приняты решения (12.04.2022 г.):

- обратиться в Законодательное Собрание Республики Карелия с инициативой о внесении изменений в часть 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ в части установления санкций в виде административного приостановления деятельности за длящиеся и повторные нарушения, допущенные контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах (или) на прилегающих к ним территориях;
- включить в рабочую группу представителей Государственного комитета по строительному, жилищному и дорожному надзору Республики Карелия для рассмотрения вопросов в части осуществления защиты прав жильцов и собственников МКД, а также формулирования законодательных инициатив по участию собственников и жителей МКД при принятии решения о размещении в многоквартирном доме торгового объекта или объекта общественного питания, реализующего алкогольную продукцию.

Для справки:
Законом Республики Карелия от 3 июля 2020 г. N 2488-ЗРК в Закон Республики Карелия от 08.06.2012 г. № 1602-ЗРК «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Республики Карелия» внесены изменения площади продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах:
Пунктом 1.1. Статьи 3.1. установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Республики Карелия допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 75 квадратных метров (для городских округов) и не менее 50 квадратных метров (для городских и сельских поселений).

7 февраля

Замечания к законопроекту № 47595-8 о внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Порядок наложения предварительных обеспечительных мер на имущество налогоплательщика):

1. Возможность для налоговых органов применять предварительные обеспечительные меры в отношении недвижимого имущества, транспортных средств, предметов дизайна служебных помещений, ценных бумаг до установления факта налогового правонарушения и до оформления акта выездной налоговой проверки противоречит закреплённому в статье 35 Конституции Российской Федерации принципу неприкосновенности частной собственности; противоречит принципу презумпции добросовестности налогоплательщика.
2. Размещение информации о решении налоговых органов принятия предварительных обеспечительных мер с указанием имущества налогоплательщика в сети Интернет, в открытом доступе является раскрытием коммерческой тайны и ведёт к большим репутационным рискам для субъекта предпринимательства.
3. Порядок обжалования налогоплательщиком как принятого налоговыми органами решения, так и размера предварительных обеспечительных мер, наложенных на имущество организации или индивидуального предпринимателя в законопроекте не указан.

Результат: Депутаты профильных комитетов Законодательного Собрания Карелии по экономической и промышленной политике, по бюджету и налогам поддержали замечания Уполномоченного, единогласно проголосовали за направление обращения в адрес Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам А.М. Макарова с просьбой рассмотреть возможность доработки законопроекта с учётом замечаний и предложений.

24 февраля на специальном заседании Экспертного совета Комитета по бюджету и налогам Госдумы РФ с участием представителей Минфина России, Минэкономразвития России, Федеральной налоговой службы и бизнес-объединений состоялось обсуждение всех поступивших предложений и замечаний к законодательной инициативе, была выявлена необходимость проведения дополнительных консультаций и дальнейшего обсуждения законопроекта на площадке комитета.

16 сентября

Замечания к законопроекту № 160605-8, вносящего изменения в Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» представлены Уполномоченным на заседании Комитета по экономической и промышленной политике, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству (16.09.2022 г.). Уполномоченный предложила не поддерживать указанный законопроект в существующей редакции, рассмотреть предлагаемые бизнес-омбудсменом поправки, перечень которых был передан в Законодательное собрание Республики Карелия.

Результат: в соответствии с решением Совета Государственной Думы от 7 ноября 2022 года Государственной Думе предложено отклонить проект федерального закона № 160605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе», принятый Государственной Думой в первом чтении. 08.11.2022 г. законопроект отклонен.

4 октября

Предложения по корректировке законодательства о контроле и надзоре и внесению изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
Совещание «Реформа контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации», организованном Комитетом Совета Федерации РФ по Регламенту и организации парламентской деятельности с участием депутатов Государственной Думы Российской Федерации, представителей федеральных органов власти. Участники совещания подвели итоги реформы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, отметили, что благодаря введению в действие нового закона о контроле и надзоре, моратория на проверки, переходу органов контроля и надзора на риск-ориентированный подход и принципы профилактики, значительно снизилась административная нагрузка на бизнес.

Уполномоченный Карелии выступила на совещании с предложениями:
Включить контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, чтобы исключить злоупотребления инспекторов при проведении проверочных мероприятий;
Исключить пункт 9 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», согласно которому в случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
Продлить срок действия лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Результат: Федеральным законом от 21.11.2022 № 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 201 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», срок действия лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, полученных до 11 января 2018 года, перенесен на пять месяцев до 1 июня 2023 года.

11 ноября

Предложения по мерам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
Уполномоченный выступил 11.11.2022 года на заседании Комитета Законодательного Собрания Республики Карелия по экономической и промышленной политике, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству на тему «Об антикризисных мерах поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия в условиях санкций», предложив:
1. Сформировать единый годовой план выделения мер поддержки, объединив меры поддержки разных органов власти республики (включая Министерства сельского и рыбного хозяйства Карелии; Управления по туризму; Министерства социального развития, предназначенные для малообеспеченных лиц по созданию своего дела; меры поддержки Управления труда и занятости Республики Карелия для работодателей и для граждан, которые желают открыть своё дело; меры поддержки Министерства имущественных и земельных отношений и других ведомств), распределив меры поддержки по месяцам и сферам.
2. Объединить региональные и муниципальные меры поддержки на одной цифровой платформе в мобильном приложении;
3. Продумать единую форму (в том числе в формате электронного документа) для заполнения претендентами на получение мер поддержки с возможностью прикрепления необходимых документов.
4. Внести соответствующие изменения в региональные, муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление мер поддержки, определив возможность и порядок анализа и проверки документов, предоставленных претендентами на получение мер поддержки на предмет ошибок и

недочетов, порядок и срок для внесения изменения в предоставленные для отбора документы с целью исправления технического и иного недочёта:

- Постановление Правительства Республики Карелия от 19 июля 2021 г. N 295-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг)»;
- Постановление Правительства Республики Карелия от 3 марта 2014 г. N 49-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика»;
- Постановление Правительства Республики Карелия от 13 сентября 2021 г. N 396-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (финансовая поддержка в виде грантов социальным предприятиям)»;
- муниципальные нормативные правовые акты.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

В 2022 году продолжилось взаимодействие с органами прокуратуры Республики Карелия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

5 апреля Совместный прием предпринимателей с участием Главы Республики Карелия, Прокурора РК.

24 марта Рабочая встреча Прокурора Республики Карелия Д.Н. Харченкова с руководителями производителей, поставщиков товаров первой необходимости, региональными представителями торговых сетей, руководителями отделений банков по вопросам обеспечения экономической устойчивости, прав граждан и субъектов предпринимательской деятельности в условиях сложившийся экономической ситуации.
Уполномоченным озвучены жалобы субъектов бизнеса на региональные представительства федеральных банков: повышение процентных ставок по ранее заключенным кредитным договорам; необоснованные высокие тарифы за банковские услуги.
По итогам совещания принято решение:
Руководителям региональных отделений банков лично обеспечить контроль за обоснованностью принимаемых сотрудниками решений по приостановлению выдачи денежных средств по кредитным линиям, повышению ставок по ранее выданным кредитам субъектам предпринимательства, Отделению – Национальный банк по Республике Карелия Северо-Западного Главного управления Центрального банка Российской Федерации осуществлять мониторинг ситуации в кредитно-банковской сфере.

2 заседания **Общественного совета по противодействию коррупции проведены с выступлениями Уполномоченного по вопросам** правового просвещения на антикоррупционную тематику, антикоррупционного комплаенса.

20 жалоб **При взаимодействии с Прокуратурой Республики Карелия рассмотрено 20 жалоб субъектов МСП. Заявителям оказана конкретная помощь по вопросам обращений.**

10 миллионов **Сумма погашенной задолженности перед предпринимателями за выполненные работы по муниципальным и государственным контрактам.**

7 представлений **Прокурорами муниципальных образований Республики Карелия внесено семь представлений по обращениям, направленным Уполномоченным по защите прав предпринимателей Республики Карелия:**

- ✓ Прокуратурой Сегежского района 21.02.2022 внесено представление главе Поповпорожского сельского поселения об устранении нарушений требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Жалоба № 10-00005-ОБ).
- ✓ Прокурором Республики Карелия внесено представление руководителю органа внутренних дел об устранении допущенных нарушений федерального законодательства, допущенных при принятии решения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия (Жалоба 10-00071-ОБ).
- ✓ Прокуратурой Кондопожского района 04.04.2022 внесено представление руководителю Федерального государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва в г. Кондопога» в связи с нарушением срока оплаты по гражданско-правовому договору (Жалоба № 10-00063-ОБ).
- ✓ Прокуратурой Прионежского района 11.04.2022 внесено представление прокуратуры Главе Заозерского сельского поселения по факту несвоевременной оплаты работ по договору на оказание услуг специальной техники, в отношении Главы Заозерского поселения возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ (Жалоба № 10-00074-ОБ).
- ✓ Прокуратурой Кемского района 05.07.2022 внесено представление главе Администрации Кемского муниципального района в связи с нарушением условий контракта: отказом в приемке выполненных Обществом с ограниченной ответственностью работ по текущему содержанию, техническому обслуживанию и эксплуатации объектов дорожно-мостового хозяйства на территории Кемского городского поселения; по результатам рассмотрения представления Главой района проведены служебные проверки, сотрудникам администрации вынесено предупреждение о недопустимости возникновения ситуаций по несвоевременной приемке выполненных работ по контракту, в состав комиссии по приемке работ включен глава Кемского городского поселения, из приемочной комиссии исключен представитель конкурирующей стороны (Жалоба № 10-00145-ОБ).
- ✓ Прокурором города Петрозаводска 19.07.2022 внесено представление Главе Петрозаводского городского округа в связи с установленными нарушениями требований КоАП РФ, допущенными муниципальными инспекторами, повлекшие необоснованное привлечение предпринимателя к административной ответственности (Жалоба 10-00079-ОБ).
- ✓ Прокуратурой г. Сортавала 10.10.2022 в Администрацию Сортавальского муниципального района внесено представление по факту нарушения прав субъекта малого предпринимательства на беспрепятственный доступ к финансовым мерам поддержки (Жалоба 10-00162-ОБ).

2 требования
- ✓ Прокурором Сегежского района 20.01.2022 Главе Администрации Сегежского муниципального района направлено требование об изменении Порядка предоставления субсидий из бюджета Сегежского муниципального района на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (приложением № 6 Постановления администрации Сегежского муниципального района от 13.11.2020 № 1378) с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов (широта дискреционных полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур) (Жалоба 10-00225-ОБ).
- ✓ Прокуратурой Республики Карелия внесено требование заместителю министра – начальнику СУ МВД по Республике Карелия об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства (Жалоба № 10-00266-ОБ).

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

Уполномоченным и Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия налажена эффективная и постоянная совместная работа.

4 обращения

В течение 2022 года совместно с УФНС по РК рассмотрено 4 обращения субъектов предпринимательства, оказана консультационная помощь по всем вопросам обращений:

- Жалоба от 01.09.2022 № 10-00196-ОБ Индивидуального предпринимателя в связи с проведением выездной налоговой проверки и мероприятий налогового контроля для получения дополнительных доказательств подтверждения факта совершения нарушений законодательства о налогах и сборах.

Жалоба находится в работе.

- Жалоба от 29.03.2022 № 10-00073-ОБ Закрытого акционерного общества (ЗАО) по вопросу введения процедуры финансового оздоровления или внешнего управления с последующим заключением мирового соглашения с кредиторами предприятия с утверждением графика погашения задолженности на максимально возможный срок для восстановления платежеспособности предприятия.

Результат: в отношении ЗАО введена процедура финансового оздоровления.

- Обращение от 26.09.2022 № 10-00212-ОБ Общества с ограниченной ответственностью с вопросом о возможности применения ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, в размере 1% с 01 января 2021 года в соответствии с п.1 статьи 9.1 Раздела 4.1 Закона Республики Карелия от 30.12.1999 № 384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия для организаций, осуществляющих деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления».

Результат: оказана консультационная помощь.

- Обращение от 20.07.2022 № 10-00165-ОБ Индивидуального предпринимателя о правомерности выставления Требования Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия о предоставлении документов (информации) за рамками сроков проведенной выездной налоговой проверки.

Результат: установлено отсутствие нарушения налогового законодательства.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

5 жалоб

В течение 2022 года осуществлялась совместная работа по пяти жалобам субъектов предпринимательской деятельности на нарушения антимонопольного законодательства:

1. **Жалоба от 15.02.2022 года № 10-00021-ОБ Индивидуального предпринимателя** по вопросу правомерности начисления Акционерным обществом «ПКС – Водоканал» платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в связи с содержанием загрязняющих веществ в сточных водах, принимаемых от Абонента;
2. **Жалоба от 08.06.2022 г. № 10-00145-ОБ Общества с ограниченной ответственностью** в связи с отказом в приемке выполненных подрядчиком работ по текущему содержанию, техническому обслуживанию и эксплуатации объектов дорожно-мостового хозяйства на территории Кемского городского поселения в рамках муниципального контракта;
3. **Жалоба от 16.06.2022 № 10-00150-ОБ Индивидуального предпринимателя** на действия государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Карелия» в связи с нарушением норм Федерального закона от 26 июля 2006 г № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. **Жалоба от 21.09.2022 № 10-00208-ОБ Общества с ограниченной ответственностью** на действия должностных лиц Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» в связи с рассылкой писем в адрес органа исполнительной власти Республики Карелия – Министерства образования Республики Карелия, муниципальных образовательных организаций с информацией о деятельности Общества, которая, по мнению Общества, не соответствует действительности, вводит в заблуждение потребителей услуг и приводит к отказу контрагентов от услуг Общества;
5. **Жалоба от 22.04.2022 № 10-00113-ОБ Индивидуального предпринимателя** на неправомерное выставление ГУП РК «Карелкоммунэнерго» счетов на оплату тепловой энергии.

Результат:
По результатам проверки трех жалоб оснований для возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства Карельским УФАС России не установлено.
Жалоба от 08.06.2022 г. № 10-00145-ОБ направлена по компетенции в соответствии с п.5 ч.8 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в муниципальное финансовое управление для рассмотрения в рамках предоставленных полномочий.
По жалобе от 21.09.2022 № 10-00208-ОБ проводится проверка.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С УПРАВЛЕНИЕМ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

1 жалоба

В 2022 г. Уполномоченным направлена в адрес руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия Л.М. Котович 1 жалоба от 14.09.2022 № 10-00202-ОБ Индивидуального предпринимателя в связи с проведением в отношении ИП контрольно-надзорного мероприятия «выездное обследование» и направлением предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Результат:
Согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица, надзорный орган правомерно не уведомил предпринимателя о проводимом контрольном мероприятии. Выездное обследование, как мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом, не подпадает под ограничения, установленные мораторием на проверки и не требует согласования с органами прокуратуры.
В соответствии с 49 статьей Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.
В ответе на возражения предпринимателя контрольно - надзорный орган подтвердил, что предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований является профилактическим мероприятием в целях предупреждения контролируемого лица при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований.

Консультирование

Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия в числе мер профилактики правонарушений в соответствии с требованиями статьи 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводит консультирование контролируемых лиц (не распространяется на физических лиц) по вопросам федерального государственного контроля (надзора):
- в сфере защиты прав потребителей (порядок и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа; положения обязательных требований, ограничений, порядков и правил, установленных законодательством Российской Федерации, регулирующих отношения с участием потребителя);
- в сфере санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) (наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере санитарно- эпидемиологического благополучия населения; периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядок выполнения обязательных требований в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; порядок обжалования решений Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и (или) действий (бездействия) его должностных лиц).
В соответствии с заключённым Соглашением о совместной работе на официальном сайте Уполномоченного размещаются информационные материалы Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия, в т.ч. о проведении «горячих линий» управления.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С ОТДЕЛЕНИЕМ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

27 октября

Подписание Соглашения о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Е.Г. Гнетовой и Управляющего Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия РФ Ю.В. Ермаковой.

Подписанное Соглашение предполагает:

- сотрудничество с целью обсуждения и решения проблемных вопросов субъектов малого и среднего бизнеса, находящихся в компетенции Пенсионного фонда;
- информирование субъектов предпринимательской деятельности об изменениях в пенсионном законодательстве;
- разработка предложений и законодательных инициатив по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере пенсионного обеспечения в РФ.

12 декабря

Проведен совместный вебинар с Управляющим Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия Ю.В. Ермаковой по вопросам пенсионных прав субъектов бизнеса, особенностей учета трудового стажа индивидуальных предпринимателей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям для назначения досрочной страховой пенсии по старости.

2 личных приема

Проведено 2 совместных приема, рассмотрены вопросы обращений по учёту трудового стажа индивидуальных предпринимателей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям для назначения досрочной страховой пенсии по старости. Заявителям оказана консультационная помощь.

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В ПУБЛИЧНЫХ ОБСУЖДЕНИЯХ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ

Уполномоченный регулярно принимает участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики и в работе общественных советов органов власти, информируя органы контроля (надзора) об актуальных проблемах и вопросах субъектов предпринимательской деятельности республики, направляемых в адрес Бизнес-омбудсмена.

В 2022 году Бизнес-омбудсмен принял участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики, проводимой органами Федеральной налоговой службы (16.02, 12.05, 01.07, 10.11), Североморского межрегионального Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (15.09, 15.12), Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (21.06), Государственной инспекции труда по Республике Карелия (25.10).

Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции, содействуя учету прав и законных интересов в том числе субъектов предпринимательской деятельности при оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В 2022 году Уполномоченный принял участие в работе Общественных советов Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (15.03), Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия (21.04, 29.09), Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (22.04), Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору (08.12).

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Взаимодействие Уполномоченного с Правительством Республики Карелия и исполнительными органами государственной власти Республики Карелия является необходимым условием для улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Карелия, позволяет разрешить вопросы жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному в досудебном порядке.

Уполномоченный входит в состав **70 экспертных, совещательных и консультативных органов (советов, комитетов, постоянных комиссий, рабочих групп и коллегий)** при органах территориальных федеральных органов власти, региональных и муниципальных органах государственной власти.

В 2022 году Уполномоченный включен в состав:

Рабочей группы по подготовке предложений по оказанию мер государственной поддержки предприятиям Республики Карелия, образованной в целях обеспечения функционирования Регионального штаба при Главе Республики Карелия по регулированию вопросов экономики и финансов в условиях внешних санкций (Распоряжение Главы Республики Карелия от 10.03.2022 № 106-р);

Комиссии по определению границ рыбоводных участков Республики Карелия (Приказ Министерства сельского и рыбного хозяйства от 07.04.22 № 147);

Совета при Главе Республики Карелия по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса (Распоряжение Главы Республики Карелия от 4 февраля 2022 г. N 37-р);

Комиссии для проведения предварительной оценки проектов по созданию и (или) развитию промышленного (индустриального) парка, агропромышленного парка, технопарка или промышленного технопарка на соответствие условиям отбора и критериям оценки, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (Приказ Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 27 апреля 2022 года № 157-А);

Экспертной комиссии агентства занятости населения г. Петрозаводска по рассмотрению и утверждению бизнес-планов безработных граждан, а также информированию кандидатов о мерах поддержки, рисках ведения предпринимательской деятельности и защите прав предпринимателей;

Рабочей группы Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия для выработки и совершенствования мер регулирования деятельности мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах;

Рабочей группы Министерства финансов Республики Карелия по повышению доступности банковских ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства и повышению финансовой грамотности субъектов бизнеса (Распоряжение Правительства Республики Карелия от 12 января 2023 г. N 10р-П).

Бизнес-омбудсмен продолжил работу в:

Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Республики Карелия;

Совете по улучшению инвестиционного климата и развитию конкуренции в Республике Карелия;

Комиссии Министерства сельского и рыбного хозяйства РК по определению границ рыбоводных участков;
Комиссии при Министерстве финансов Республики Карелия по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия;
Межведомственной группе по разработке предложений по внесению изменений в законодательство Республики Карелия о налогах;
Лицензионной комиссии Республики Карелия и др.

В 2022 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей организовано и проведено:

121 совещательных и координационных мероприятий с органами публичной власти для разрешения вопросов и обращений субъектов предпринимательской деятельности Республики Карелия.
69 мероприятий с участием субъектов предпринимательской деятельности и организованных лично Уполномоченным или с участием Уполномоченного как в очном формате, так и с использованием телекоммуникационных каналов.
1150 субъектов МСП приняло участие в мероприятиях Уполномоченного
Уполномоченный в соответствии с Законом Республики Карелия 1809-ЗРК осуществляет правовое просвещение предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов.

На постоянной основе Уполномоченным проводится работа по информированию субъектов предпринимательской деятельности о способах защиты и восстановления их нарушенных законных прав, просветительско-образовательные мероприятия, правовые консультации. Информация доводится в устной и письменной форме на личных приёмах субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный выступает в средствах массовой информации, осуществляет публикацию актуальной информации об изменениях действующего законодательства на возможных ресурсах. Это позволяет субъектам предпринимательства Республики Карелия получать и своевременно применять в своей деятельности актуальную правовую информацию.

6 апреля Обучающий семинар для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам оказания мер государственной поддержки;

2 июня Форум женщин Карелии в целях реализации Плана мероприятий Национальной стратегии действий Российской Федерации в интересах женщин на 2017–2022 годы на территории Республики Карелия;

20 июня Форум для представителей турбизнеса Карелии «ПРОзнай 2022. Путешествуй. Развивай. Опережай» по вопросам оказания мер государственной поддержки туристской отрасли, проведения контрольных (надзорных) мероприятий и изменений земельного законодательства в сфере гостиничного бизнеса;

23 августа Рабочая встреча по вопросам оказания мер государственной поддержки субъектам предпринимательства с участием Депутата Государственной Думы Федерального собрания РФ В.Н. Пивненко.

По результатам проведения мероприятия Уполномоченным предложено:
- Создать единый годовой план с указанием всех возможных мер поддержки разными ведомствами (распределить меры поддержки по месяцам и по сферам).
- Унифицировать форму заявки на получение мер поддержки.
- Предоставить возможность заполнения заявки претендентами на получение государственной поддержки в электронном виде с возможностью прикрепления документов.
- Определить сроки и порядок для оценки документов претендентов на государственную поддержку, порядок и сроки для возможности внесения изменений, необходимых правок в пакет документов.
- Дополнить и расширить информацию о существующих мерах поддержки на сайте Help, включив все региональные и муниципальные меры поддержки, меры поддержки разных ведомств.

Все проблемы и предложения, высказанные представителями бизнеса на встрече, взяты в работу

представителями органов власти.

26 августа **Форум «Карелия, Вперед!», площадка «Развитие малого и среднего бизнеса: акцент на производство».**
В итоговую резолюцию включены предложения Уполномоченного:
- проработать вопрос организации сопровождения деятельности субъекта предпринимательства, включая правовое, юридическое и финансовое консультирование в течение первого года после получения гранта на открытие своего дела (Министерству социального развития Республики Карелия, АО «Корпорации развития Республики Карелия», Управлению труда и занятости Республики Карелия);
- рекомендовать органам муниципальной власти внести изменения в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере нестационарной торговли в части предоставления права получения решений на размещение нестационарных торговых объектов (НТО) без конкурсных процедур субъектам предпринимательской деятельности, размещающим НТО по договорам аренды земельного участка, заключенным до 01.03.2015, и надлежащим образом исполняющих обязательства по таким договорам.

7 октября **Форум Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество»**, секция «Путь к экономическому росту, снижение контрольно-надзорных мероприятий в отношении бизнеса».

17 ноября **Выездное совещание Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия по развитию аквакультуры** (г. Сортавала).

5 декабря **«Школа фермера»** (г. Олонец) для фермеров, сельхозтоваропроизводителей, предпринимателей и самозанятых в сфере агропромышленного комплекса, для планирующих бизнес в сфере сельскохозяйственного производства по вопросам использования земель сельхозназначения, льгот для фермеров.

12 декабря **Вебинар для субъектов предпринимательства с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия**

15 декабря **Круглый стол по обсуждению проблемных вопросов субъектов предпринимательской деятельности Республики Карелия**, проведенный совместно с аппаратом федерального уполномоченного, Институтом экономики роста им. П.А. Столыпина.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С МИНИСТЕРСТВОМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Направление предложений Уполномоченного по внесению изменений в региональные, федеральные нормативные правовые акты (Раздел «Предложения уполномоченного по принятию/изменению/отмене нормативных правовых актов»).

5 жалоб **Совместное рассмотрение жалоб и обращений субъектов предпринимательства:**
- Обращение от 30.03.2022 № 10-00075-ОБ, от 12.04.2022 № 10-00096-ОБ по вопросу возврата уплаченной государственной пошлины в размере 65 000 рублей за продление срока действия лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».
Результат: Министерство даны разъяснения положений постановления Правительства Российской Федерации от 09 апреля 2022 года № 626 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353».
- Обращение от 23.11.2022 № 10-00235-ОБ в связи с требованием возврата в бюджет Республики Карелия части средств финансовой помощи – субсидии, предоставленной Обществу с ограниченной ответственностью в качестве субсидии на возмещение затрат на приобретение защитных экранов (перегородок) между персоналом и потребителями (посетителями).
Результат: требование Министерства о возврате средств субсидии в бюджет Республики Карелия в

связи с частичным недостижением показателей правомерно и не подлежит отмене.
Уполномоченным рекомендовано обжаловать Требование Министерства в Арбитражном суде Республики Карелия, ходатайствовать перед судом о привлечении Уполномоченного в качестве 3-го лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.
- **Обращение от 20.07.2022 № 10-00167-ОБ** по вопросу дополнительных мер поддержки социально-ориентированных предприятий.
Результат: Заявителю предоставлена исчерпывающая информация о доступных мерах поддержки социально-ориентированных предприятий.
- **Обращение от 19.07.2022 № 10-00164-ОБ** по вопросу разъяснения оснований принятия решения об отказе в признании Общества социальным предприятием.
Результат: Отсутствует нарушение прав Общества, отказ в признании Общества социальным предприятием обоснован: среднесписочная численность лиц, трудоустроенных у Заявителя и относящихся к категориям граждан, не соответствует условиям, указанным в п.1 ч. 1 ст. 24.1 Федерального закона от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С МИНИСТЕРСТВОМ СЕЛЬСКОГО И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Уполномоченный по защите прав предпринимателей активно сотрудничает с Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия.

Комиссия С целью защиты законных прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Бизнес-омбудсмен включен в состав комиссии по определению границ рыбоводных участков, Общественного совета при Министерстве.

1 обращение В 2022 году с Министерством рассмотрено 1 обращение по вопросу возможности, помощи и поддержки граждан для организации предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства.

17-18 ноября Уполномоченный принял участие в работе совещания по развитию аквакультуры в Республике Карелия в г. Сортавала с посещением рыбоводного хозяйства ГК «TEREX» в п. Мейери Сортавальского муниципального района.

Бизнес-омбудсменом сформированы предложения по устранению административных барьеров для развития производства рыбной продукции.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С МИНИСТЕРСТВОМ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В 2022 году сотрудничество Уполномоченного с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия осуществлялось в ходе **рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательства:**

5 обращений - **Обращение от 14.01.2022 № 10-00002** Индивидуального предпринимателя в связи с воспрепятствованием в доступе к земельному участку, используемому в предпринимательских целях.

Результат: Заявителю даны консультации должностными лицами Министерства.
- **Обращение от 15.02.22 № 10-00022-ОБ** Индивидуального предпринимателя по вопросу оформления земельного участка в собственность.
Результат: Нарушений прав предпринимателя не выявлено, предпринимателю даны консультации.
- **Жалоба от 30.09.2022 г. № 10-00111-УПП** гражданина на отказ Министерства в предоставлении в собственность земельного участка.
Результат: 21 октября 2022 года Уполномоченным инициировано проведение рабочего совещания по рассмотрению вопроса обращения с участием Уполномоченного, Министра имущественных и земельных отношений Республики Карелия Я.С. Свидской, Старшего прокурора отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Республики Карелия В.В. Молодякова. По

результатам рабочего совещания Заявителю предоставлены рекомендации.
- **Обращение от 23.03.2022 № 10-00061-ОБ** по вопросу расторжения Договора аренды земельного участка для размещения свалки твердых бытовых отходов.
Результат: Уполномоченным инициировано проведение рабочей встречи в Министерстве для рассмотрения вопросов, связанных с исполнением договора аренды. Заявителем в Министерство направлено заявление о расторжении договора аренды. Обществу даны разъяснения о порядке обжалования отказа о расторжении договора аренды в Арбитражном суде Республики Карелия, о возможности процессуального участия Уполномоченного в судебном процессе.

- **Обращение от 26.04.2022 № 10-00116-ОБ** Общества с ограниченной ответственностью о содействии в урегулировании спора с Администрацией муниципального образования «Беломорский район» по договору аренды земель несельскохозяйственного назначения.
Результат: Министерством организовано взаимодействие с Администрацией. Факт наличия действующего договора аренды и надлежащим образом рассчитанной задолженности ООО по арендным платежам и неустойке (пени) установлен Арбитражным судом Республики Карелия (Дело № А26-5843/2020). Администрацией проработан вопрос о предоставлении Обществу рассрочки по оплате арендных платежей по договору.

Уполномоченный награжден благодарственным письмом Министра имущественных и земельных отношений Республики Карелия Я.С. Свидской за плодотворное сотрудничество и эффективное взаимодействие в области координации деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия в 2022 году.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Уполномоченный на постоянной основе проводит встречи с предпринимателями и муниципальными органами власти, осуществляет взаимодействие по информационному обмену правовой информацией, принимает участие в работе Советов по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях Республики Карелия.

20 июля Участие в работе Совета по защите предпринимателей при Администрации Прионежского района, на котором были представлены новые меры поддержки карельского бизнеса.

21 сентября Участие в работе Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации Петрозаводского городского округа. Уполномоченным предложено рассмотреть возможность внесения изменения в нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в части установления сроков для возможности внесения технических корректировок субъектами предпринимательства в заявки на предоставление субсидий после окончания их приема и до рассмотрения заявок соответствующими комиссиями.

17 ноября Совещание по развитию аквакультуры в Республике Карелия, г. Сортавала.

25 ноября Заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Суоярвском муниципальном районе. Участники проинформированы о проблематике обращений субъектов предпринимательства к Уполномоченному в 2022 году, принятых мерах по восстановлению прав и законных интересов заявителей, особенностях проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году, порядке участия Уполномоченного в проверочных и профилактических мероприятиях, проводимых в отношении субъектов бизнеса.

5 декабря «Школа фермера», г. Олонец, с участием руководителя Управления земельными ресурсами Республики Карелия М.Н. Кувшиновой, представителей Североморского

межрегионального управления Россельхознадзора, Управления Росреестра по Республике Карелия, Карельского отделения ПАО «Сбербанк», сотрудников администрации Олонецкого муниципального района. Уполномоченный представила информацию о предложениях в адрес законодателей, сформулированных Бизнес - омбудсменом Карелии на основе анализа жалоб и обращений сельхозпроизводителей республики. В том числе, на основе предложений региональных бизнес-омбудсменов в федеральные нормативные акты Российской Федерации внесены изменения, касающиеся поддержки деятельности сельхозпроизводителей, расширена программа льготного кредитования, введены кредитные каникулы для аграриев, предоставлена льготная тарификация перевозки с/х продукции, возможность строительства объектов агротуризма на с/х землях, введена система страхования рисков с/х производителей с предоставлением 50% государственной поддержки таких страховых рисков.

25 февраля 27 декабря Участие в Комиссия по вопросам внесения изменений в схему размещения НТО на территории Петрозаводского городского округа. Участие Уполномоченного предусмотрено с целью недопущения нарушения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при рассмотрении заявлений о включении мест в Схему размещения нестационарных торговых объектов, изменении специализации торгового объекта.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ВЫСШИМИ УЧЕБНЫМИ ЗАВЕДЕНИЯМИ

Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Карельским филиалом Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (далее – Карельский филиал РАНХиГС), Северным институтом (филиалом) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)». В рамках соглашений, а также по приглашениям иных учебных заведений Бизнес-омбудсмен на регулярной основе принимает участие в работе научно-практических конференций, семинаров, выступает с открытыми лекциями перед студентами.

24-25 июня **Летняя школа административного права СПбГУ.** Участие в дискуссии «Мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий: в поисках баланса», в рамках которой участники обсудили пределы действия моратория, особенности организации государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в условиях действия моратория, дали оценку эффективности моратория в контексте снижения нагрузки на бизнес.

8 сентября **Участие в семинаре «Роль органов юстиции в укреплении законности и правопорядка: отечественный и зарубежный опыт»**, организованном Управлением Минюста России по Республике Карелия и РПА Минюста России. Бизнес-омбудсмен представила информацию по анализу и мониторингу правоприменения законодательства, влияющего на деятельность субъектов предпринимательства, в частности, проинформировала о своей работе по участию в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности (проведена оценка около 140 проектов НПА).

24 сентября **Участие в качестве эксперта в Федеральном проекте «Формирование системы предпринимательских навыков у молодежи северного региона (на примере Республики Карелия)»**, проводимом в форме деловой игры в Карельском филиале РАНХиГС.

22 ноября **Открытая лекция Уполномоченного перед студентами юридического факультета Карельского филиала РАНХиГС.** Уполномоченный рассказал студентам о целях, задачах, компетенции, полномочиях бизнес-омбудсмена, принципах Федерального закона № 248-ФЗ о контроле и надзоре, участии бизнес-защитника в проверочных и иных контрольно-надзорных мероприятиях, были представлены конкретные кейсы по жалобам предпринимателей, предложения бизнес-омбудсмена по совершенствованию законодательства о контрольно-надзорной деятельности, сформированные на основе правового анализа обращений субъектов предпринимательской деятельности.

2 декабря **Участие в Межрегиональной окружной конференции Северо-Западного федерального округа «Методология и практика повышения финансовой грамотности взрослого населения»,** проводимой Институтом финансовой грамотности Финансового университета г. Москвы, на которой Уполномоченным представлена информация о мероприятиях по повышению финансовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия.

4 декабря **Участие в качестве эксперта в «Правовом диктанте для предпринимателей»** (Карельский филиал РАНХиГС).

7 декабря **Участие в научно-практической конференции «Современные вызовы развития муниципальных образований» Карельского филиала РАНХиГС, сомодератор секции «Юридические аспекты деятельности муниципальных образований».**

Уполномоченный выступила перед участниками конференции с докладом об особенностях муниципального контроля в 2022 году: видах, особенностях, порядка проведения муниципального контроля, пределах полномочий муниципальных органов контроля.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

Елена Гнётова в 2022 году вошла в двадцатку медиа активных региональных бизнес - омбудсменов, согласно данным мониторинга медиаприсутствия, проводимым Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ. Анализ обзора федеральных и региональных средств массовой информации формируется с помощью системы Скан – Интерфакс, согласно которому в 2022 году зафиксировано 656 публикаций в средствах массовой информации с упоминанием деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия (без учета сайтов федерального и регионального бизнес - омбудсменов, сайтов арбитражных судов и социальных сетей).

Материалы о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия также публикуются на ресурсах:

Официальный Сайт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей http://ombudsmanbiz.ru**.** За 2022 год размещено 74 публикации.

Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия: http://kareliaombudsman.ru/. За 2022 год размещено 174 новости.

Официальные сайты органов исполнительной и муниципальной власти Республики Карелия: Карелия официальная http://www.gov.karelia.ru/; сайты муниципальных образований.

Осуществляется взаимодействие со средствами массовой информации Карелии: телеканалы «САМПО ТВ 360º», «ГТРК Карелия» (телеканал «Россия-1», телеканал «Россия-24»; радио «Карелия», «Маяк»; Интернет-порталы «Столица на Онего», «Вести Карелии», ИА «Карелинформ», Информационное агентство «Республика», «Петрозаводск говорит» и др.

Официальные аккаунты Уполномоченного в социальных сетях:

https://vk.com/id13039479

https://t.me/ombudsmen10

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Показатели	2020	2021	2022
✓ Количество личных приемов субъектов предпринимательской деятельности	88	65	125
Мотивированные предложения в органы публичной власти о принятии НПА (о внесении изменений в НПА или признании их утратившими силу).	44	38	40
Ходатайства Уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности.	32	19	22
Участие в арбитражном суде 3-м лицом, не заявляющим самостоятельных требований на стороне предпринимателя.	20	40	30
Соотношение судебных решений (первая инстанция, апелляционная инстанция) в пользу субъектов предпринимательской деятельности (при участии Уполномоченного).	50%	63%	65%
Досудебное урегулирование конфликтов (процедура медиации), заключение мировых соглашений.	15	15	26
Количество экспертных, совещательных и консультативных органов (общественных советов, комитетов, постоянных комиссий, рабочих групп и коллегий) при органах территориальных федеральных органов власти в субъекте и региональных органах государственной власти, в состав которых входит сам уполномоченный	56	63	70
Мероприятия, организованные и проведённые с участием Уполномоченного	120	134	121
Экспертизы проектов нормативных правовых актов, участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.	28	24	11

Количество обращений за весь период деятельности Уполномоченного – 5128

За 2022 год поступило 309 обращений, в том числе:

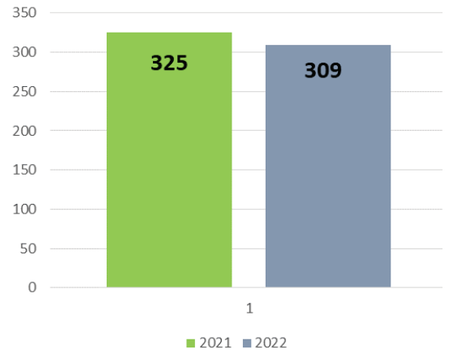


Рис.1. Количество обращений 2021-2022 г.

46 - письменных официальных жалоб,
134 - письменных обращения (заявления),
4 - предложения,
125 - личных приема, на которых даны устные консультации и предоставлена правовая помощь

Количество личных приемов субъектов предпринимательской деятельности (СПР) в 2022 году увеличилось в 2 раза.

Личные приемы, являясь важнейшей частью работы Уполномоченного, проводятся на постоянной основе.

Осуществляются совместные приемы субъектов предпринимательства с участием органов исполнительной и муниципальной власти, правоохранительных органов, территориальных управлений органов федеральной власти Республике Карелия. Практика проведения

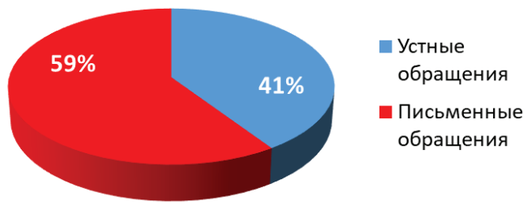


Рис.2 Форма обращения предпринимателей

личных приёмов с участием представителей органов публичной власти позволяет максимально быстро получить обратную связь по вопросам обращений от органов власти, наметить пути решения проблемных вопросов СПР, принять оперативные решения.

Доля письменных жалоб и обращений, по итогам рассмотрения которых права предпринимателей восстановлены полностью или частично - 75% (*по жалобам, поступившим в конце 2022 года продолжается работа в 2023 году).*

Увеличилось количество жалоб от индивидуальных предпринимателей.
Доля обращений ИП - **54%** (2021 г. - 40%).

Уменьшилось количество жалоб от обществ с ограниченной ответственностью.
Доля обращений ООО - **41%** (2021 г. – 51%).

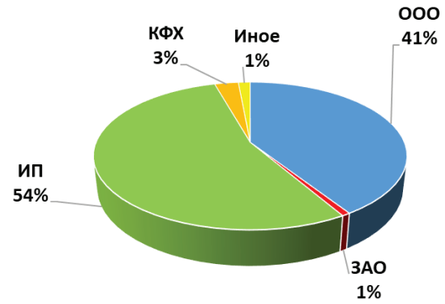


Рис.3 Субъектный состав заявителей письменных обращений

ГЕОГРАФИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, ИЗ КОТОРЫХ ПОСТУПАЛИ ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ

Рис.4 Долевое распределение жалоб по месту осуществления деятельности

В 2022 году письменные обращения и жалобы поступили из **18** муниципальных образований Республики Карелия.

60% Петрозаводский городской округ (письменных жалоб и обращений без учета обращений в социальной сети ВКонтакте).

5% Сегежский, Суоярвский муниципальный район.

4% Беломорский район.

3% Пудожский, Олонецкий, Медвежьегорский район, город Сортавала.

СФЕРА ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ (ЖАЛОБЫ, ОБРАЩЕНИЯ, ЛИЧНЫЕ ПРИЕМЫ):

г. Петрозаводск	Земельно-имущественные отношения, аренда, государственный и муниципальный контроль (надзор), налоги, государственная поддержка, банковская деятельность, обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО), нестационарные торговые объекты (НТО), регулирование подакцизных товаров, закупки, пассажирские перевозки, муниципальные услуги, права интеллектуальной собственности, формирование пенсионных прав индивидуальных предпринимателей, исполнительное производство, антимонопольное регулирование.

Беломорский район	Обращение с твердыми коммунальными отходами
Калевальский район	Земельно-имущественные отношения, финансовая поддержка бизнеса
Кемский район	Государственные и муниципальные закупки
Кондопожский район	Банковская деятельность, Государственные и муниципальные закупки
Костомукшский городской округ	Проблема при реализации инвестиционного проекта
Лоухский район	Нарушения при оказании муниципальных услуг, уголовное преследование, земельно-имущественные отношения.
Лахденпохский район	Финансовая поддержка бизнеса
Медвежьегорский район	Обращение с твердыми коммунальными отходами, государственный и муниципальный контроль (надзор), социальное предпринимательство, отказ в предоставлении социального контракта
Муезерский район	Запрет на ведение деятельности в приграничной зоне
Олонецкий район	Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), обращение с твердыми коммунальными отходами, меры поддержки бизнеса
Питкярантский район	Исполнительное производство
Прионежский район	Государственный и муниципальный контроль (надзор)
Пряжинский район	Налоги, права интеллектуальной собственности
Пудожский район	Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, финансовая поддержка, обращение с твердыми коммунальными отходами, ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) на детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет
Сегежский район	Нарушения при оказании муниципальных услуг, обращение с твердыми коммунальными отходами, регулирование подакцизных товаров
Сортавальский район	Обращение с твердыми коммунальными отходами, государственный и муниципальный контроль (надзор), земельно-имущественные отношения, финансовая поддержка
Суоярвский район	Банковская деятельность, обращение с твердыми коммунальными отходами, жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), нестационарные торговые объекты, действия субъектов естественных монополий

Рис.5 Сфера отношений. Действия (бездействия), нарушившие права и интересы предпринимателей

Наибольшее количество жалоб и обращений в 2022 году поступило в следующих сферах деятельности:

12 % - контрольно-надзорная;

10% - обращение с ТКО;

10% - предоставление мер государственной поддержки;

9% - земельно-имущественные отношения, в том числе на территориях Арктического региона, вопросы арендных отношений недвижимого имущества;

8% - государственных и муниципальных закупок;

7% - размещение нестационарных торговых объектов.

В социальной сети ВКонтакте поступило **58** обращений по вопросам: предоставления мер государственной поддержки субъектам МСП; в сфере налогов; в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; по вопросам формирования пенсионных прав граждан, с жалобами на отказ

Отделением Пенсионного Фонда по РК принять к учёту трудовой стаж на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностям деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей для назначения льготной «северной пенсии»

ПРИМЕРЫ ОБРАЩЕНИЙ НА ДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Федеральные органы власти	Суть жалобы	Результат
МВД по Республике Карелия УВМД России по г. Петрозаводску	**Жалоба от 03.08.2022 № 10-00175-ОБ** Индивидуального предпринимателя (далее – ИП) на действия Участкового уполномоченного полиции ОМВД России по Прионежскому району в связи с привлечением ИП к административной ответственности по ч.1 ст.8.2 КоАП РФ. (**Дело №5-1596/2022**). Заключение Уполномоченного приобщено к материалам дела. Определением Мирового суда судебного участка Прионежского района Республики Карелия от 12.10.22 Протокол об административном правонарушении в отношении ИП передан на рассмотрение в Министерство природных ресурсов и экологии РК. **Результат:** Производство по делу об административном правонарушении прекращено. Уполномоченный участвовала при рассмотрении дела об административном правонарушении ИП в качестве защитника	
	Жалоба от 29.06.2022 №10-00153-ОБ Общества с ограниченной ответственностью на действия сотрудников Отдела Министерства внутренних дел по Медвежьегорскому району в связи с проведением оперативно - розыскного мероприятия. **Результат:** По результатам проведённой проверки фактов нарушения действующего законодательства со стороны сотрудников ГЭБиПК ОМВД России по Медвежьегорскому району не установлено.	
УФССП по РК	**Обращение от 03.11.2022 №10-00226-ОБ с жалобой об отказе в предоставлении** отсрочки-рассрочки по исполнительным производствам, возбужденным в отношении Общества Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия. **Результат:** 23.12.2022 на рабочем совещании, инициированном Уполномоченным, Обществу разъяснен Порядок предоставления отсрочки-рассрочки по исполнительным производствам, возможность и порядок проведения взаимозачета встречных однородных требований по исполнительным производствам.	
	Обращение от 30.06.2022 г. № 10-УПП-00155 ООО в связи с невозможностью исполнения финансовых обязательств по исполнительным производствам. **Результат:** Уполномоченным оказана помощь в составлении обращения в службу судебных приставов о приостановлении исполнительных производств на основании Постановления Правительства от 22 марта 2022 года № 497 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами» и п. 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Заявление удовлетворено, Обществу предоставлена отсрочка исполнения финансовых обязательств по исполнительным производствам до октября 2022 года.	
Северо-Западная электронная таможня	**Жалоба от 09.03.2022 вх. № 10-00032-ОБ** по вопросу правомерности возбуждения в отношении ИП дела об административном правонарушении по статье 16.3 КоАП РФ. Уполномоченный участвовал в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника. Заключение Уполномоченного приобщено к материалам дела. **Результат:** Производство по делу об административном правонарушении прекращено и ограничено устным замечанием в связи с малозначительностью административного правонарушения.	
Управление Федеральной налоговой службы по РК, налоговые инспекции по РК	**Жалоба от 01.09.2022 № 10-00196-ОБ, Жалоба от 29.03.2022 № 10-00073-ОБ, Обращение от 26.09.2022 № 10-00212-ОБ, Обращение от 20.07.2022 № 10-00165-ОБ** См. стр. 14.	

Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия	**Жалоба от 15.12. 2022 года № 10-00256-ОБ** ИП по вопросу изменения сведений в лицевом счете застрахованного лица: уменьшения стажа работы, снижения значения индивидуального пенсионного коэффициента. Уполномоченным организовано проведение личного приема с участием заместителя начальника Управления установления пенсий Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Карелия Н.В. Смирновой. **Результат:** Предпринимателю даны разъяснения по порядку подтверждения трудового стажа деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для начисления льготной «северной» пенсии. ИП были представлены соответствующие документы. Стаж учтён.
	Обращение от 15.12.2022 № 10-00257-ОБ ИП по вопросу разъяснения требований Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Карелия по учету стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для досрочного назначения страховой пенсии по старости. **Результат:** Уполномоченным даны рекомендации по порядку оспаривания отказа Отделения Пенсионного фонда в досрочном назначении страховой пенсии по старости в связи с недостаточным стажем работы в северных природно-климатических условиях. Решением от 6 декабря 2022 года Петрозаводский городской суд обязал Пенсионный фонд включить оспариваемые периоды предпринимательской деятельности в стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. 17.01.2023 г. Уполномоченным организовано проведение личного приема Управляющего ОПФР Ю.В. Ермаковой, на котором заявителю даны разъяснения, какие документы необходимо предоставить в Пенсионный Фонд, как оформить заявление на перерасчёт пенсии. После вступления решения в законную силу Пенсионным Фондом будут учтены оспариваемые предпринимателем периоды его работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для досрочного назначения «северной» пенсии.
	Жалоба от 25 августа 2022 года № 10-00191-ОБ на действия должностных лиц Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Карелия в связи с невключением деятельности Индивидуального предпринимателя за период с 17.12.2011 по 31.12.2018 гг. в стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера для назначения досрочной страховой пенсии по старости в соответствии с п.6 ч.1 ст. 32 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». **Результат:** 19 сентября 2022 г на личном приеме Уполномоченного с участием представителя Отделения Пенсионного фонда России по Республике Карелия Фотиевой М.А., Индивидуальному предпринимателю даны разъяснения и рекомендации по порядку включения трудового стажа в качестве индивидуального предпринимателя в стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.
Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия	**Обращение от 14.09.2022 г. № 10-00202-ОБ ИП** См. стр. 15.

ПРИМЕРЫ ОБРАЩЕНИЙ НА ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РК

Органы исполнительной власти	Суть жалобы	Результат
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	**Обращение от 30.03.2022 № 10-00075-ОБ, от 12.04.2022 № 10-00096-ОБ, Обращение от 23.11.2022 № 10-00235-ОБ, Обращение от 20.07.2022 № 10-00167-ОБ, Обращение от 19.07.2022 № 10-00164-ОБ** См. стр. 19.	

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	**Обращение от 14.01.2022 № 10-00002, Жалоба от 30.09.2022 г. № 10-00111-УПП, Обращение от 23.03.2022 № 10-00061-ОБ, Обращение от 15.02.22 № 10-00022-ОБ, Обращение от 26.04.2022 № 10-00116-ОБ** См. стр. 20.
Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия	**Жалоба от 27.09.2021 г. № 10-00134-ОБ** в связи с возложением обязанности на Общество с ограниченной ответственностью проведения работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения в отношении двух объектов недвижимости на основании решения Пудожского районного суда от 08.11.2019 г. по **Делу 2-328/2019**. **Результат:** Уполномоченным Обществу оказана помощь в составлении обращения в службу судебных приставов о приостановлении исполнительных производств на основании Постановления Правительства РФ от 28.03.2022 N 497 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами». Исполнительное производство приостановлено до 01.10.2022 г.
Государственный комитет по строительному, жилищному и дорожному надзору	**Обращение от 19.09.2022 № 10-00206-ОБ** на необоснованность признания Общества виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.3 КоАП РФ. Арбитражным судом Республики Карелия рассмотрено заявление Общества к Государственному комитету Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору об оспаривании Постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 150 000 руб. 00 коп. Уполномоченный привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне субъекта предпринимательства (**Дело № А26-6197/2022**). **Результат:** Решением Арбитражного суда от 02.02.2023 г. заявление Общества удовлетворено, Постановление о признании Общества виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.3 КоАП РФ признано незаконным и отменено.
Министерство социальной защите Республики Карелия	**Жалоба от 20.10.2022 № 10-00219-Об** на действия руководителя Отделения по работе с гражданами в Медвежьегорском районе Государственного казенного учреждения социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия» в связи с отказом в оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности в связи с осуществлением деятельности в качестве самозанятого гражданина, менее чем за 3 месяца до регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Уполномоченным установлено, что пункт 72 Порядка исполнения ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» на 2022 год содержал требование о неосуществлении только индивидуальной предпринимательской деятельности в течение 6 месяцев, предшествующих дате регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. **Результат:** По обращению Бизнес-омбудсмена Прокуратурой Республики Карелия проведена проверка действий должностных лиц Центра социальной работы Республики Карелия. Доводы Уполномоченного о незаконности и необоснованности отказа были признаны правомерными. Заявителю оказана помощь в подготовке искового заявления в суд о признании решения комиссии незаконной.

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	**Обращение от 07.02.2022 года № 10-00014-ОБ** с жалобой на незаконное проведение проверки должностными лицами Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Кондопожское центральное лесничество» в отношении Общества, незаконное привлечение Общества к административной ответственности, необоснованный расчет ущерба за незаконное использование Обществом территории лесного фонда и необоснованный отказ в заключении договора аренды лесного участка. В Арбитражном суде Республики Карелия рассматривается **Дело № А26-365/2022** по иску Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия о взыскании с Общества суммы вреда в размере 2 799 089 рублей за незаконное использование лесов, на основании п. 1 статьи 100 Лесного кодекса Российской Федерации, п. 1 статьи 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации. Определением АС РК от 18.03.2022 г. к участию в **Деле № А26-365/2022** в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне ответчика привлечен Уполномоченный.

ПРИМЕРЫ ОБРАЩЕНИЙ НА ДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РК

Органы муниципальной власти	Суть жалобы	Результат
Администрация Петрозаводского городского округа	**Жалоба от 22.09.2022 г. № 10-00210-ОБ** на действия должностных лиц Администрации Петрозаводского городского округа в связи с требованием об освобождении земельного участка в районе здания № 53 по пр. А. Невского в г. Петрозаводске от нестационарного торгового объекта. Дело находится на рассмотрении в Арбитражном суде Республики Карелия. Уполномоченный привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего требований относительно предмета спора по делу **№ А26-7595/2022**.	
	Обращение от 31.03.2022 № 00081-ОБ на действия должностных лиц Администрации Петрозаводского городского округа по принятию мер для освобождения земельного участка от нестационарного торгового объекта, расположенного в районе дома № 47 по проспекту Октябрьский в г. Петрозаводске, на основании Решения Арбитражного суда Республики Карелия от 11.08.2021 г. по **Делу № А26-3507/2021.** **Результат:** Уполномоченным рекомендовано обратиться в Арбитражный суд Республики Карелия с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения судебного решения по освобождению земельного участка от НТО и начислению судебной неустойки, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации». Определением Арбитражного суда Республики Карелия заявление ИП удовлетворено, предоставлена отсрочка исполнения решения в части освобождения места размещения нестационарного торгового объекта от нестационарного торгового объекта, остановочного комплекса и начисления судебной неустойки.	
	Жалоба от 25.05.2022 № 10-00138-ОБ ИП на действия должностных лиц Администрации Петрозаводского городского округа по взысканию неустойки, установленной Решением Арбитражного суда Республики Карелия по **Делу № А26-14/2021** от 22.03.2021 г. **Результат:** Уполномоченным рекомендовано обратиться в Арбитражный суд Республики Карелия с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения судебного решения по освобождению земельного участка от НТО и начислению судебной неустойки, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации». Определением Арбитражного суда Республики Карелия заявление ИП удовлетворено, предоставлена отсрочка исполнения решения в части освобождения места размещения нестационарного торгового объекта от нестационарного торгового объекта, остановочного комплекса и начисления судебной неустойки.	

	Жалоба от 12.04.2022 № 10-00111-ОБ ИП на действия Комиссии по легализации налоговой базы на территории Петрозаводского городского округа (далее – Комиссия) в связи с истребованием у ИП документов и пояснений по факту начисления и выплаты заработной платы сотрудникам. **Результат:** Нарушений прав Индивидуального предпринимателя не выявлено: согласно разъяснениям Управления труда и занятости Республики Карелия, деятельность комиссий по снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений, образованных в муниципальных образованиях Республики Карелия, не относится к контрольно-надзорной деятельности, в связи с чем действие Постановления № 336 на работу Комиссии не распространяется. Заявителю даны разъяснения.
	Жалоба от 01.09.2022 № 10-00197-ОБ ИП на действия должностных лиц в связи с отказами в получении разрешения на ввод в эксплуатацию спортивно-оздоровительного центра закрытого типа в городе Петрозаводске – реконструированного здания № 29 по ул. Онежской Флотилии, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 10:01:0150104:31. **Результат:** Уполномоченным инициировано проведение рабочего совещания. Предпринимателю даны подробные разъяснения требований муниципального органа власти для получения разрешения на ввод в эксплуатацию спортивно-оздоровительного центра. Разрешение на ввод получено индивидуальным предпринимателем.
	Обращения от 02.03.2022 г. № № 10-00026-ОБ, от 08.02.2022 г № 10-00016-ОБ ИП по вопросу восстановления пропущенных сроков подачи заявления о продлении срока действия Решения о размещении нестационарного торгового объекта. **Результат:** Уполномоченным рекомендовано Заявителю направить обращения о восстановлении пропущенного срока для направления заявления о продлении срока Решений и продления Решений. Решением комиссии по продлению срока действия решения на размещение нестационарного торгового объекта от 18.03.2022 продлены сроки действия Решений для размещения нестационарного торгового объекта индивидуальным предпринимателям.
	Жалоба от 28.10.2021 г. № 10-00256-ОБ на постановление Административной комиссии по делу об административном правонарушении по ч.27 ст. 2.14 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 г. № 1191 «Об административных правонарушениях» за нарушение требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений, предусмотренных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства территорий поселений, городских округов. Уполномоченный выступила в качестве защитника в Петрозаводском городском суде по жалобе ИП на постановление административной комиссии (**дело № 12-722/2022**). **Результат:** Решением Петрозаводского городского суда от 06.06.22 жалоба удовлетворена, постановление административной комиссии отменено, производство по делу прекращено на основании п.3.ч.1 ст. 30.7 КоАП РФ в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление. Учитывая допущенные муниципальными инспекторами нарушения требований КоАП РФ, повлекшие необоснованное привлечение предпринимателя к административной ответственности, Главе муниципального органа власти внесено представление прокуратуры.
Администрация Калевальского муниципального района	**Обращение от 06.09.2022 № 10-00198-ОБ** по вопросу отсутствия достаточного информирования о существующих мерах поддержки, оказываемых субъектам малого и среднего предпринимательства. **Результат:** После обращения Уполномоченного Индивидуальному предпринимателю оказана консультация должностными лицами Администрации о существующих мерах поддержки, порядку и процедуре направления заявлений на получение мер государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

	Обращение от 18.04.2022 г. № 10-00101-ОБ на действия Совета Калевальского городского поселения по изменению вида разрешённого использования земельного участка, предоставленного гражданину по программе «Арктический гектар», согласно договору безвозмездного пользования, заключённого с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия, вследствие чего утеряна возможность использования вышеуказанного земельного участка для предпринимательских целей. Нарушений прав предпринимателя не выявлено**.**
Администрация Лоухского муниципального района	**Жалоба от 03 октября 2022 года №10-00214-ОБ** на отказ в выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства «Туристический дом» в связи с отсутствием заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объекта, строительство которого предусматривается в Арктической зоне Российской Федерации. Нарушений прав предпринимателей не выявлено.
Администрации Сегежского муниципального района	**Жалоба от 10.01.2022 г. № 10-00001-ОБ** на препятствование в осуществлении предпринимательской деятельности в связи с бездействием муниципальных органов власти: из-за неудовлетворительного содержания дорог в зимнее время затруднён проезд к гостевым домам Индивидуального предпринимателя. **Результат:** По обращению Уполномоченного Прокуратурой Сегежского района 21.02.2022 внесено представление главе Поповпорожского сельского поселения об устранении нарушений требований законодательства.
	Жалоба от 03.11.2022 г. № 10-00225-ОБ на отказ Обществу в предоставлении субсидии из бюджета Сегежского муниципального района на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно – на субсидирование части затрат на оплату фактически потребленной электрической энергии. **Результат:** Прокурором Сегежского района 20.01.2022 Главе Администрации Сегежского муниципального района направлено требование об изменении Порядка предоставления субсидий из бюджета Сегежского муниципального района на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (приложением № 6 Постановления администрации Сегежского муниципального района от 13.11.2020 № 1378) с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов (широта дискреционных полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур). Обществом реализовано право на оспаривание отказа Администрации в суде. Арбитражным судом Республики Карелия принято заявление Общества о признании незаконным решения от Администрации об отклонении заявки о субсидировании части затрат на электрическую энергию при производстве пищевых продуктов, об обязании ответчика устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя, возбуждено производство по делу **(Дело А26-768/2023).** Уполномоченный привлечен к участию в судебном процессе в качестве третьего лица на стороне субъекта предпринимательской деятельности.
Администрация Костомукшского городского округа	**Жалоба от 29.03.2022 г. № 10-00074-ОБ** на действия Администрации Заозерского сельского поселения в связи с нарушением срока оплаты по договору от 26.01.2022 г., заключенного с Индивидуальным предпринимателем на оказание услуг специальной техникой. **Результат:** По обращению Уполномоченного Прокуратурой Прионежского района 11.04.2022 внесено представление прокуратуры Главе Заозерского сельского поселения по факту несвоевременной оплаты работ по договору на оказание услуг специальной техники, в отношении Главы Заозерского поселения возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ. Права предпринимателя восстановлены. Задолженность выплачена.

Администрация Сортавальского муниципального района	**Обращение от 04.07.2022 № 10-00162-ОБ** в связи с отказом в предоставлении финансовой поддержки в виде субсидирования части затрат на оплату арендных платежей за помещение, не относящееся к жилищному фонду, а также на оплату электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжения, водоотведения на основании предоставления Предпринимателем копии долгосрочного договора аренды без отметки о государственной регистрации договора аренды. **Результат:** По обращению Уполномоченного Прокурором города Сортавала внесено преставление Администрации Сортавальского муниципального района по факту нарушения прав субъекта малого предпринимательства на беспрепятственный доступ к финансовым мерам поддержки. С Индивидуальным предпринимателем заключены два соглашения на получение финансовой поддержки в виде субсидий. Права предпринимателя восстановлены. Финансовая поддержка предоставлена.
Администрация Беломорского района	**Обращение от 24.05.2022 №10-УПП/00149** ООО по вопросу содействия в заключении мирового соглашения с Администрацией муниципального образования «Беломорский район» (далее Администрация) с целью урегулирования спора по Договору аренды земель несельскохозяйственного назначения. **Результат:** В соответствии с Протоколом № 2 комиссии по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия от 26.04.2022 Администрацией проработан вопрос о предоставлении ООО рассрочки по оплате арендных платежей по договору.
	Жалоба от 25.10.22 №10-00220-ОБ на действия Администрации в связи с отказом в получении разрешения на строительство для объекта капитального строительства в связи с отсутствием сведений о наличии заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий. Жалоба находится в работе.
Администрация Кемского района	**Обращение от 08.06.2022 г. № 10-00145-ОБ** ООО с жалобой на действия Администрации в связи с отказом в приемке выполненных работ по текущему содержанию, техническому обслуживанию и эксплуатации объектов дорожно-мостового хозяйства. **Результат:** По обращению Уполномоченного Прокуратурой Кемского района внесено представление главе Администрации в связи с нарушением условий контракта: отказом в приемке выполненных Обществом работ; по результатам рассмотрения представления Главой района проведены служебные проверки, сотрудникам администрации вынесено предупреждение о недопустимости возникновения ситуаций по несвоевременной приемке выполненных работ по контракту, в состав комиссии по приемке работ включен глава Кемского городского поселения, из приемочной комиссии исключен представитель конкурирующей стороны.

УЧАСТИЕ В СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССАХ В 2022 ГОДУ

Федеральным законом от 14.07.2022 N 290-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно статье 25.5.1 КоАП РФ, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия в своей деятельности активно использует полномочия, предоставленные федеральным законодательством:

Участвует заинтересованным лицом при рассмотрении дел в судах общей юрисдикции по Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации; выступает в арбитражном судопроизводстве в качестве 3-го лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора на стороне субъекта предпринимательской деятельности.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия в течение 2022 года эффективно реализовывала свои полномочия в сфере судебной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Карелии, а именно:

- ✓ **30 арбитражных судебных заседаний**
- ✓ **15 арбитражных дел**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия принял участие в качестве 3-го лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора в 30 судебных заседаниях по 15 арбитражным делам.

✓ **10 решений приняты судом в пользу субъектов предпринимательской деятельности.**

В арбитражных делах, где Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия принял участие в качестве 3-го лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора 10 решений принято судом в пользу субъектов предпринимательской деятельности (решения первой инстанции, постановления апелляционной, кассационной инстанции).

✓ **11 судебных заседаний судов общей юрисдикции**

Уполномоченный приняла участие в **11** судах общей юрисдикции в качестве заинтересованного лица, свидетеля, защитника.

✓ **По 15 судебным делам** приняты решения в пользу субъектов бизнеса.

✓ **Признаны незаконными 2 нормативных правовых акта**:

При участии Уполномоченного в судах общей юрисдикции признаны незаконными и отменены: Постановление административной комиссии Петрозаводского городского округа № 1.3.3-01/1890-2021 и Постановление административной комиссии Петрозаводского городского округа № 1.3.3-03/657-2022.

✓ **15 правовых заключений Уполномоченного представлено в суды**

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия подготовлено и представлено стороне по делу 15 правовых заключений по 20 обращениям субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному.

✓ **75 процентов – доля судебных решений, по которым права субъектов предпринимательской деятельности полностью или частично восстановлены.**

ПРИМЕРЫ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ СУДА

Судебная инстанция Стороны конфликта	**Предмет**	**Решение суда**
Арбитражный суд Республики Карелия. Дело № А26-7696/2020. Истец: ООО. Ответчик: Потребительское общество. Третье лицо: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.	Иск о взыскании **491 043,64** руб. задолженности по договору на оказание коммунальной услуги.	Производство по делу прекращено. Утверждено мировое соглашение. **Сумма задолженности уменьшена в 10 раз.**

Тринадцатый арбитражный апелляционный суд. Дело № А26-9264/2020. Истец: ООО. Ответчик: Администрация Петрозаводского городского округа. Третье лицо: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.	Апелляционная жалоба Администрации Петрозаводского городского округа на решение Арбитражного суда Республики Карелия от 30.09.2021 г. по Делу №А26-9264/2020 о взыскании задолженности по муниципальному контракту в размере 911 533,26 руб	Апелляционная жалоба не удовлетворена. **Задолженность по муниципальному контракту в сумме 911 533,26 руб. взыскана с Администрации Петрозаводского городского округа в пользу Общества.**
Тринадцатый арбитражный апелляционный суд. Дело № А26-9262/2020. Истец: ООО. Ответчик: Администрация Петрозаводского городского округа. Третье лицо: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.	Апелляционная жалоба Администрации Петрозаводского городского округа на решение Арбитражного суда Республики Карелия от 25.10.2021 г. по Делу №А26-9262/2020 о взыскании задолженности по муниципальному контракту в размере 2 488 474,46 руб.	Апелляционная жалоба не удовлетворена. **Задолженность по муниципальному контракту в сумме 2 488 474,46 руб. взыскана с Администрации Петрозаводского городского округа в пользу Общества**.
Арбитражный суд Северо-Западного округа. Дело № А26-5905/2021. Истец: Северо-Западное таможенное управление Карельская таможня. Ответчик: Третье лицо: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.	Кассационная жалоба Северо-Западного таможенного управления Карельской таможни на постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.12.2021 по Делу № А26-5905/2021 о признании незаконным и отмене Постановления Карельской таможни о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении.	Кассационная жалоба Карельской таможни оставлена без удовлетворения. **Административное наказание в отношении общества по делу об административном правонарушении отменено.**
Арбитражный суд Республики Карелия. Дело № А26-5827/2021. Истец: ООО. Ответчик: Индивидуальный предприниматель. Третье лицо: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.	Иск о взыскании 1 807 497,24 руб. задолженности по договору на оказание услуги по вывозу и утилизации твердых коммунальных отходов.	**Сумма иска уменьшена.**

Тринадцатый арбитражный апелляционный суд. Дело № А26-6298/2021. Истец: ООО. Ответчик: Индивидуальный предприниматель. Третье лицо:	Апелляционная жалоба на решение, принятое в порядке упрощенного судопроизводства Арбитражным судом Республики Карелия от 02.03.2022 по Делу №А26-6298/2021 о взыскании компенсации за нарушение исключительного права на товарный знак в размере 60 000 рублей.	Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.04.2022 решение Арбитражного суда Республики Карелия по Делу №А26-6298/2021 изменено. **Размер компенсации за нарушение исключительного права на товарный знак снижен до 8 000 рублей.**
Петрозаводский городской суд. Дело № 12-722/2022. Заявитель: Индивидуальный предприниматель. Ответчик: Административная комиссия Петрозаводского городского округа. Защитник со стороны Заявителя: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.	Заявление об отмене Постановления Административной комиссии Петрозаводского городского округа о признании ИП виновным в совершении административного правонарушения и назначении наказания.	Решением Петрозаводского городского суда от 06.06.2022 Постановление Административной комиссии Петрозаводского городского округа отменено. **Производство по делу об административном правонарушении прекращено**
Арбитражный суд Республики Карелия. Дело № А26-1891/2022. Заявитель: Прокуратура Прионежского района Республики Карелия. Ответчик: Индивидуальный предприниматель. Уполномоченный оказывал правовую поддержку.	Заявление Прокуратуры Прионежского района Республики Карелия к индивидуальному предпринимателю о привлечении к административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).	Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 27.06.2022 г. по Делу № А26-1891/2022 **в удовлетворении заявления отказано в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.**
Арбитражный суд Республики Карелия. Дело № А26-14/2021. Истец: Администрация Петрозаводского городского округа. Ответчик: Индивидуальный предприниматель. Уполномоченный оказывал правовую поддержку.	Заявление Индивидуального предпринимателя о предоставлении отсрочки исполнения решения Арбитражного суда Республики Карелия от 22.03.2021 по Делу № А26-14/2021	Заявление ИП удовлетворено, **предоставлена отсрочка исполнения решения** в части освобождения места размещения нестационарного торгового объекта от нестационарного торгового объекта, остановочного комплекса.

Мировой судья судебного участка Прионежского района Республики Карелия. Дело № 5-1596/2022. Заявитель: ОУУП и ПДН ОМВД России по Прионежскому району. Ответчик: Индивидуальный предприниматель. Защитник: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.	Рассмотрение материалов об административном правонарушении, выраженном в несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления.	Определением мирового судьи судебного участка Прионежского района Республики Карелия от 12.10.2022 г. материалы об административном правонарушении направлены для рассмотрения по компетенции в Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия. Министерством природных ресурсов РК **производство по делу прекращено**.
Арбитражный суд Республики Карелия. Дело № А26-3507/2021. Истец: Администрация Петрозаводского городского округа. Ответчик: Индивидуальный предприниматель. Уполномоченный оказывал правовую поддержку.	Заявление Индивидуального предпринимателя о предоставлении отсрочки исполнения решения Арбитражного суда Республики Карелия от 22.03.2021 по Делу № А26-3507/2021.	Определением Арбитражного суда Республики Карелия от 29.06.2022 г. заявление ИП удовлетворено, **предоставлена отсрочка исполнения решения** в части освобождения места размещения нестационарного торгового объекта от нестационарного торгового объекта.

ПРИМЕР ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ЧЕРЕЗ УЧАСТИЕ В СУДЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

Требования таможенных органов оспорены в суде. Отменен штраф в размере 18 миллионов рублей по делу об административном правонарушении в отношении Общества.

Суть обращения

Карельская таможня привлекла лесоперерабатывающее предприятие Республики Карелия к административной ответственности по статье 16.21 КоАП РФ за заявление недостоверных сведений о коде товара в таможенной декларации и назначило административное наказание в виде наложения административного штрафа на Общество в размере **1/2 стоимости товара, что составило более 18 миллионов рублей**.

> Общество обратилось в Арбитражный суд Республики Карелия.
> К участию в деле в качестве третьего лица привлечён Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Гнётова Елена Георгиевна.

Решением суда от 12.10.2021 постановление Карельской таможни от 29.06.2021 № 10227000-270/2021 признано незаконным и изменено в части назначения административного наказания в виде наложения административного штрафа в размере, превышающем 9 395 001 руб. 02 коп.

В то же время, Уполномоченный, выступая в суде, отметил:
«Товар Обществом был ввезен не для продажи, а для модернизации технологического оборудования:

замены устаревшего устройства линии по распиловке бревен. После ввоза устройство было смонтировано с лесопильным станком и эксплуатируется до настоящего времени. Указание декларантом в таможенной декларации неточного кода товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАС) не связано с заявлением Обществом недостоверных сведений. Товар на территорию Российской Федерации ввезен Обществом законно, задекларирован, таможенные пошлины и налоги уплачены, запреты, и ограничения на товар не установлены, товар во владение третьим лицам не передавался. В действиях Общества отсутствует вина и состав квалифицирующих признаков статьи 16.21 КоАП РФ».

Суд апелляционной инстанции, в порядке статьи 268 АПК РФ повторно рассмотрел дело. Оценив представленные доказательства, выслушав мнение Уполномоченного, суд пришел к выводу об отсутствии в действиях Общества состава правонарушения по статье 16.21 КоАП РФ, в связи с чем признал незаконным и отменил постановление Карельской Таможни о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении в отношении Общества.

Постановление Тринадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 08.12.2021 по делу № А26-5905/2021
Арбитражным судом Северо-Западного округа Постановление Тринадцатого Арбитражного Апелляционного суда оставлено без изменения, кассационная жалоба Карельской таможни – без удовлетворения.

Права субъекта предпринимательства восстановлены, штраф в размере 18 миллионов рублей отменён.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ С ПОМОЩЬЮ МЕДИАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

Участие в мероприятиях по досудебному урегулированию споров.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Е.Г. Гнётова на постоянной основе проводит работу по урегулированию споров между органами публичной власти и субъектами предпринимательской деятельности в досудебном порядке, в судебных спорах инициирует заключение мировых соглашений, если такое заключение возможно в силу закона и не нарушает прав третьих лиц, обучается медиативным технологиям и принимает участие в соответствующих просветительских мероприятиях.

В течение 2022 года выступила инициатором 26 медиативных процедур по урегулированию споров с органами публичной власти (Администрация Петрозаводского городского округа, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Карелия, Управление федеральной налоговой службы по Республике Карелия) и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Карельский экологический оператор».

ПРИМЕРЫ

4 апреля Арбитражный суд Республики Карелия утвердил мировое соглашение, заключенное между районным потребительским обществом Лоухского муниципального района и Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, производство по делу прекращено. Уполномоченный выступил инициатором урегулирования спора, провела процедуру медиации в ходе которой были достигнуты условия мирового соглашения. (Дело А26-7696/2020).

18 августа Бизнес-омбудсменом организована медиативная процедура с участием представителей Общества с ограниченной ответственностью г. Суоярви и Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, по результатам которой принято решение по урегулированию спора в досудебном порядке, заявителю были даны рекомендации по осуществлению сверки расчётов и также оказана правовая и консультативная помощь.

15 сентября Досудебное урегулирование спорной ситуации по вопросам обращения субъекта малого предпринимательства в связи с получением отказа на ввод в эксплуатацию спортивно-оздоровительного центра в городе Петрозаводске. Уполномоченным инициировано проведение рабочего совещания в Администрации Петрозаводского городского округа. Индивидуальному предпринимателю были даны подробные разъяснения требований муниципального органа власти для получения разрешения на ввод в эксплуатацию спортивно-оздоровительного центра.

15 сентября На организованном Уполномоченным рабочем совещании достигнуты соглашения по досудебному урегулированию спора между индивидуальным предпринимателем г. Беломорска и Региональным оператором по обращению с ТКО. Предпринимателю, в соответствии с особенностью его деятельности, предложено обратиться с заявлением о переходе на учёт ТКО по фактическому накоплению, разъяснён порядок согласования контейнерной площадки, даны рекомендации и пояснения, оказана помощь в написании заявления. Региональным оператором произведен перерасчет задолженности путем исключения из расчета периода истечения исковой давности.

19 сентября Мероприятие с участием представителя Отделения Пенсионного фонда России по Республике Карелия по досудебному урегулированию спора Индивидуального предпринимателя с ОПФР по учёту трудового стажа деятельности в качестве индивидуального предпринимателя. Даны разъяснения и рекомендации по порядку включения трудового стажа в качестве ИП в стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера для назначения досрочной страховой пенсии по старости.

12 октября Совещание с Управлением федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия для поиска путей помощи субъекту малого бизнеса в связи с возбуждением исполнительного производства по вступившему в силу решению суда. С учётом изложенных обстоятельств, создающих невозможность погашения задолженности, организации было предложено обратиться за предоставлением отсрочки или рассрочки.

21 октября Рабочее совещание с участием Министра имущественных и земельных отношений Республики Карелия Я.С. Свидской, Старшего прокурора отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Республики Карелия В.В. Молодякова по рассмотрению вопроса предоставления в собственность земельного участка. По результатам рабочего совещания дана правовая консультация и выработаны рекомендации.

Мероприятие по досудебному урегулированию спора предпринимателя Пудожского района и

09 ноября Регионального оператора по обращению с ТКО, на котором даны разъяснения и рекомендации для урегулирования спорных вопросов. На совещании была произведена сверка данных, в результате чего установлено наличие в договоре дублирующих объектов, а также объектов, договоры аренды которых прекращены.

23 декабря Рабочее совещание в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия по досудебному урегулированию обращения Общества с ограниченной ответственностью г. Сегежа. Заявителю разъяснены права, порядок и процедура обращения за предоставлением отсрочки-рассрочки по исполнительным производствам, возбужденным в отношении ООО, порядок проведения взаимозачета встречных однородных требований по исполнительным производствам, возбужденным в отношении ООО.

28 декабря Досудебное урегулирование спора индивидуального предпринимателя и Отделения Пенсионного Фонда РФ по Республике Карелия. Предпринимателю, осуществляющему деятельность в сфере грузоперевозок, даны разъяснения о порядке подтверждения «северного» трудового стажа для начисления льготной пенсии.

ПРОБЛЕМАТИКА

Основными затруднениями по урегулированию споров между субъектами предпринимательской деятельности и органами публичной власти являются:

- недостаток нормативно - правового регулирования в части порядка и регламентов досудебного (внесудебного) урегулирования споров, возникающих из публичных правоотношений;
- отсутствие заинтересованности (мотивации) органа власти в досудебном (внесудебном) урегулировании споров, возникающих из публичных правоотношений;
- сопряжение деятельности органов публичной власти с расходованием бюджетных средств, распоряжением государственной (муниципальной) собственностью, иммунитет бюджетов бюджетной системы РФ;
- Обозначаемые органами власти риски, что любые способы внесудебного урегулирования споров с участием органов власти, не предусмотренные действующим законодательством, могут быть расценены контрольным (надзорными) органами как нарушение антимонопольного и антикоррупционного законодательства.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в целях содействия улучшения ведения предпринимательской деятельности и инвестиционного климата:

- активнее применять досудебные, внесудебные способы урегулирования правовых споров с субъектами предпринимательской деятельности и примирительные процедуры (в том числе с помощью «комнат примирения» в судах, института судебных примирителей), рассматривать обращение в суд как исключительный способ урегулирования конфликтов, в том числе с участием уполномоченных по защите прав предпринимателей;
- разработать и принять регламенты осуществления примирительных внесудебных процедур, а также заключение мировых соглашений в судах всех инстанций;
- разъяснять субъектам предпринимательской деятельности возможность и порядок досудебного обжалования действий, решений органов публичной власти, действий (бездействий) их должностных лиц;
- для исключения рисков коррупционного поведения при применении альтернативного судебному рассмотрению дел способов урегулирования споров с субъектами предпринимательской деятельности рассматривать вопросы и выносить решения коллегиально с привлечением Уполномоченного;
- продолжать организовывать обучение сотрудников органов публичной власти и подведомственных организаций ведению переговоров и медиативным технологиям

ОТДЕЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2022 ГОДУ

Отменен штраф в размере 18 миллионов рублей по делу об административном правонарушении лесоперерабатывающему предприятию Республики Карелия.

15 судов с участием Уполномоченного разрешено в пользу предпринимателей.

Прекращено производство по делу об административных правонарушениях в отношении трех предпринимателей.

Внесено представление Прокурора Республики Карелия муниципальным инспекторам

за необоснованное привлечение предпринимателя к административной ответственности.

Государственные и муниципальные заказчики оплатили задолженность перед исполнителями на общую сумму в 10 миллионов рублей: за выполненные работы по капитальному ремонту здания в городе Кондопога; по содержанию, техническому обслуживанию и эксплуатации объектов дорожно-мостового хозяйства на территории Кемского городского поселения; за оказанные услуги специальной техникой в Заозерском сельском поселении.

Внесены представления Прокурора Республики Карелия трём государственным заказчикам в связи с несвоевременной оплатой работ исполнителя.

Приостановлены исполнительные производства в отношении двух субъектов в связи с введением моратория на возбуждение дел по банкротству Постановлением Правительства РФ от 22 марта 2022 года № 497.

Предпринимателю предоставлена государственная финансовая поддержка.

Прокурором Республики Карелия внесено представление по факту нарушения прав субъекта малого предпринимательства на беспрепятственный доступ к финансовым мерам поддержки.

При содействии бизнес-омбудсмена урегулировано шесть споров между хозяйствующими субъектами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

Сокращена сумма задолженности предпринимателей за услуги по обращению с ТКО на сумму более 500 000 рублей.

Региональным оператором по обращению с ТКО произведено начисление за услуги по вывозу и утилизации ТКО по фактическому накоплению для трех предпринимателей.

Исключены из среднедушевого дохода семьи для назначения денежных выплат на детей суммы грантов, субсидий, предоставляемых на открытие своего дела в рамках мер государственной поддержки предпринимательства.

(Внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении», а именно**: С 1 апреля 2022 года из среднедушевого дохода семьи исключены суммы грантов, субсидий и других поступлений, имеющих целевой характер расходования, и предоставляемых индивидуальным предпринимателям, гражданам в рамках мер государственной поддержки предпринимательства** (п.п. л) п. 21 ПП РФ 31.03.2020 № 384).

С 1 января 2023 года действует Постановление Правительства РФ от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», которым также при расчёте среднедушевого дохода семьи для назначения пособий не учитываются гранты, субсидии и другие поступления, имеющие целевой характер расходования и предоставляемые в рамках поддержки предпринимательства (п.п. к) п. 47 ПП РФ от 16.12. 2022 г. № 2330).

Поддержано и реализовано предложение Уполномоченного по возврату уплаченной государственной пошлины за продление срока действия лицензии на производство и оборот

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, срок действия которых истекает в период с 14 марта 2022 года по 14 марта 2023 (п. 4 приложения № 19 Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» внесены изменение в части права лицензиатов обратиться за возвратом государственной пошлины, уплаченной за продление на 1 год срока действия лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, срок действия которой истек (истекает) в период с 14 марта 2022 г. по 14 марта 2023 г., в том числе государственной пошлины, уплаченной за продление такой лицензии по заявлению, поступившему в лицензирующий орган до 14 марта 2022 г.).

Продлен срок действия лицензий на пять месяцев для предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, полученных до 11 января 2018 года. (Федеральный закон от 21.11.2022 № 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 201 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Внесена новая мера поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия – субсидирование части затрат на приобретение фискальных накопителей для контрольно - кассовой техники (Постановление Правительства Республики Карелия от 8 июля 2022 года № 379-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 3 марта 2014 года № 49-П»).

Устранен административный барьер для владельцев нестационарных торговых объектов (НТО) в городе Петрозаводске – увеличен период для подачи заявления на продление срока действия Решения о размещении НТО. По предложению Уполномоченного внесены изменения в п.п. 1 п. 65 Раздела III Порядка принятия решения о размещении НТО, утвержденного Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 15.03.2019 № 557).

Предусмотрена возможность для продления срока действия Решения о размещении НТО на территории Петрозаводского городского округа на 6 месяцев (п. 65(1) раздела III Порядка принятия решения о размещении НТО, утвержденного Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 15.03.2019 № 557).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРИНЯТИЮ/ИЗМЕНЕНИЮ/ОТМЕНЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Предложение по уменьшению суммы государственной пошлины за предоставление/продление лицензии на розничную торговлю алкогольной продукцией.

Изложить абзац 24 подпункта 94 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации в части определения размера платы государственной пошлины за предоставление или продление действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в случае, если такая лицензия предоставляется на срок менее одного года, следующим образом:

- предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции – 65 000 рублей за каждый год срока действия лицензии; в случае предоставления или продления действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на срок менее одного года – размер государственной пошлины уменьшается пропорционально сроку действия лицензии.

Направлено:

Уполномоченному при Президенте РФ Б.Ю. Титову, Депутату Государственной думы Российской Федерации от Республики Карелия В.Н. Пивненко.

Результат: Не учтено.

Предложение о внесении поправок в законопроект о применении налоговым органом предварительных обеспечительных мер в рамках налогового контроля.

Внести поправки в законопроект № 47595-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» с учетом мнения предпринимательского сообщества, в связи с введением норм, допускающих применением налоговыми органами предварительных обеспечительных мер в отношении имущества организаций или индивидуальных предпринимателей в рамках налогового контроля.

Направлено:

Депутату Государственной думы Российской Федерации от Республики Карелия В.Н. Пивненко, Председателю Комитета по экономической и промышленной политике, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству Законодательного собрания Республики Карелия Л.В. Лиминчуку

Результат:

Законопроект находится на рассмотрении Совета Государственной Думы.

Предложение о переносе сроков действия лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Предложения представлены:

В Комитет Совета Федерации РФ по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Результат:

Срок действия лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, полученных до 11 января 2018 года, перенесен на пять месяцев до 01 июня 2023 года (Федеральным законом от 21.11.2022 № 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 201 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Предложение о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Внести изменения в абзац 24 подпункта 94 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации в части определения размера платы государственной пошлины за предоставление или продление действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, в случае если такая лицензия предоставляется на срок менее одного года.

Направлено:

Уполномоченному при Президенте РФ Б.Ю. Титову.

На рассмотрении.

Предложения о мерах поддержки субъектов предпринимательства в период сложной санкционной экономической ситуации.

Скорректировать п.п.б п.2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442, исключив возможность ограничения режима потребления при нарушении потребителем обязательств по предварительной оплате электрической энергии (мощности);

Внести изменения в Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2021 г. N 142, увеличив срок, на который предоставляются микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства до 5 лет; исключить из критериев оценки заемщика для получения микрозайма наличие просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ.

Направлено:

Уполномоченному при Президенте РФ Б.Ю. Титову.

На рассмотрении.

Предложение о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Внести изменения в п.п. 1 п. 6 ст. 346.45. Налогового кодекса Российской Федерации по увеличению суммы ограничивающей применение патентной системы налогообложения.

Направлено:

Уполномоченному при Президенте РФ Б.Ю. Титову.

На рассмотрении

Предложения по совершенствованию системы маркировки товаров средствами идентификации.

Направлено:

Уполномоченному при Президенте РФ Б.Ю. Титову.

Результат:

Отменено основание для отказа оператора в изготовлении идентификационных знаков (марок) – наличие у заявителей недоимки по налогам и сборам, задолженности по пеням и штрафам.

Внесены изменения в п.10 Правил реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11 августа 2016 г. № 787.

Предложение о переносе срока внесения информации в Федеральную государственную информационную систему.

Предложено перенести срок обязательного внесения в Федеральную государственную информационную систему прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна информации об операциях с зерном и продуктами переработки.

Направлено:

Уполномоченному при Президенте РФ Б.Ю. Титову.

Результат: Не учтено

Предложение о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. N 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами «

Исключить возможность внесения односторонних изменений в ранее заключённый договор на оказание услуг по обращению с ТКО без урегулирования разногласий с потребителем.

Направлено:

Уполномоченному при Президенте РФ Б.Ю. Титову.

На рассмотрении.

Предложение о внесении изменений в нормативные акты, регулирующие порядок назначения пенсий.

Сохранить трудовой стаж в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для индивидуальных предпринимателей при выезде из этих районов и местностей на основании приказа о мобилизации.

Внести соответствующие изменения в:

- Постановление Правительства РФ от 02 октября 2014 г. № 1015 «Об утверждении Порядка подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий»;

- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31 марта 2011 г. № 258н «Об утверждении порядка подтверждения периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости»

Направлено:

Уполномоченному при Президенте РФ Б.Ю. Титову.

На рассмотрении.

Мнение Уполномоченного о внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе»

Принятие Законопроекта № 160605-8 о внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» приведёт к негативным последствиям для рынка наружной рекламы в Российской Федерации, прекращению деятельности значительного числа предприятий малого бизнеса, работающих на этом рынке, потере налоговых и прочих поступлений муниципалитетами и регионами от указанной деятельности.

Направлено:

Депутату Государственной думы Российской Федерации от Республики Карелия В.Н. Пивненко, Председателю Комитета по экономической и промышленной политике, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству Законодательного собрания Республики Карелия Л.В. Лиминчуку.

Результат: Законопроект отклонен.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Предложение о мерах поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение контрольно-кассовой техники (ККТ) и дополнительного оборудования для контрольно-кассовой техники, включая фискальные накопители для онлайн-ККТ, приобретённые в 2022 году.

Направлено:

Министру экономического развития РК О.А. Ермолаеву.

Результат:

Постановлением Правительства Республики Карелия от 8 июля 2022 года № 379-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 3 марта 2014 года N 49-П» в государственную программу Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» внесены изменения в части субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на приобретение фискальных накопителей (в размере не более 100 000 рублей из расчета не более 70% произведенных затрат)

Пакет предложений по дополнительным мерам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях санкционного давления

Направлено:

Главе Республики Карелия А.О. Парфенчикову.

Результат:

- Министерством экономического развития Республики Карелия направлены рекомендации контрольным (надзорным) органам о включении в «Положение о региональных видах контроля» случаев, при которых не принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом в установленный срок;

- Распоряжением Правительства Республики Карелия от 05.04.22 № 235р-П внесены изменения в распоряжение Правительства Республики Карелия от 31 января 2022 года N 67р-П в части авансирования платежей с последующей оплатой денежных обязательств, возникающих по договорам (государственным контрактам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, после подтверждения поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных данными договорами (государственными контрактами), в объеме произведенных платежей;

- Подготовлен проект обращения Главы Республики Карелия в адрес Губернатора Кемеровской области-Кузбасса, руководителя комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» Цивилева С.Е. по вопросу рассмотрения законодательной инициативы о введении временного моратория на ограничение режима потребления при нарушении потребителем обязательств по предварительной оплате электрической энергии (мощности);

- Постановлением Правительства РФ от 26.03.2022 N 477 отложено введения обязательной маркировки молочной продукции для фермерских хозяйств и сельхозкооперативов до 1 декабря 2023 года;

- В пакет предложений по дополнительным мерам поддержки от Республики Карелия, направленному Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову, включены предложения Уполномоченного.

Предложения по формированию дополнительных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – правообладателей объектов недвижимости, отнесённым к объектам культурного наследия.

Разработать программу льготного кредитования для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия.

Направлено:

Министру экономического развития РК О.А. Ермолаеву.

Результат:

Предложение по предоставлению грантов для реализации бизнес - проектов, предполагающих проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, поддержано, включено в пакет предложений от Республики Карелия и направлено в адрес Министра экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникова.

Предложения для включения в итоговую резолюцию Форума «Вперед, Карелия».

Направлено:

Министру экономического развития РК О.А. Ермолаеву.

Результат:

В итоговую резолюцию включены 2 предложения Уполномоченного:

- проработать вопрос организации сопровождения деятельности субъекта предпринимательства, включая правовое, юридическое и финансовое консультирование в течение первого года после получения гранта на открытие своего дела Министерству социального развития Республики Карелия, АО «Корпорации развития Республики Карелия», Управление труда и занятости Республики Карелия.

- рекомендовать органам муниципальной власти внести изменения в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере нестационарной торговли в части включения переходного периода для предоставления решений на размещение НТО без конкурсных процедур для субъектов предпринимательской деятельности, надлежащим образом исполняющих обязательства по заключенному до 01.03.2015 г. договору аренды земельного участка для размещения НТО, по прекращению действия такого договора.

Предложение об увеличения срока выдачи решения на размещение нестационарного торгового объекта до 7-ми лет с правом пролонгации без проведения торгов.

Предложено направить информационные письма в муниципальные образования Республики Карелия о необходимости приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» в части увеличения срока выдачи решения на размещение нестационарного торгового объекта до 7-ми лет с правом пролонгации без проведения торгов.

Направлено:

Министру экономического развития РК О.А. Ермолаеву.

Результат:

Учтено.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Предложение по внесению изменений в Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Петрозаводского городского округа.

Внести изменения в Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Петрозаводского городского округа в части корректировки перечня условий, при соблюдении которых уполномоченный орган продлевает решение на размещение нестационарных торговых объектов на территории Петрозаводского городского округа.

Направлено:

Главе Администрации Петрозаводского городского округа.

Результат:

В Постановление Администрации Петрозаводского городского округа Республики Карелия от 17 марта 2022 г. № 625 «Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта» внесены изменения:

- Увеличен срок для подачи заявления о продлении срока действия решения.

- Предусмотрена возможность продления срока действия решения на 6 месяцев.

Предложение о предоставлении субъектам предпринимательства права получения решения на размещение НТО без проведения торгов.

Дополнить п.3(1) Постановления Администрации петрозаводского городского округа № 557, предоставив возможность (право) получить решение на размещение НТО без проведения торгов для субъектов предпринимательской деятельности, надлежащим образом исполняющих обязательства по заключенному до 01.03.2015 договору аренды земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта, по истечении срока действия такого договора (договор считается расторгнутым).

Направлено:

Главе Администрации Петрозаводского городского округа (от 03.06.2022 г. № 10-УПП/00156).

Результат:

Не учтено.

Письмо о рассмотрении рекомендаций Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 20.06.2022 № ЕВ-57960/15.

Реализовать комплекс мер по смягчению требования к хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг к установлению (замене) вывесок, размещению информационных и (или) рекламных конструкций, в том числе требования, касающиеся получения разрешений на их размещение; рассмотрению возможности освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения в области размещения информационных и (или) рекламных конструкций; установлению моратория, сроком не менее одного года на введение на местном уровне дополнительных требований к размещению информационных и (или) рекламных конструкций.

Направлено:

Главе Администрации Петрозаводского городского округа.

Результат:

Не учтено**.**

ПРИМЕРЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ (ОРВ), ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ АКТОВ, ПРОЕКТОВ ПОПРАВОК И ДЕЙСТВУЮЩИХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Наименование	Предложения Уполномоченного
Проект закона Республики Карелия «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Карелия от 3 июля 2008 года № 1215-ЗРК «О некоторых вопросах развития малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия»	Поддержан проект о внесении изменений в Закон от 3 июля 2008 года №1215-ЗРК «О некоторых вопросах развития малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия» для оказания финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки дополнить сферы деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства: - торговля розничная в нестационарных торговых объектах, осуществляемая в отдаленных или труднодоступных местностях на территории Республики Карелия, перечень которых устанавливается Правительством Республики Карелия; - социальное предпринимательство. **Результат:** Принят Закон Республики Карелия от 24 марта 2022 г. N 2684-ЗРК
Постановление Правительства Республики Карелия от 30 июня 2022 года № 366-П «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию мероприятий по обеспечению поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) (далее – Порядок)	**Уполномоченным установлено**, что абзацем 8 пункта 16 Порядка устанавливается требование по отсутствию у участника отбора просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам. При этом, согласно абзацу 2 пункта 16 Порядка у участника отбора может быть неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не превышающая 300 тысяч рублей. Таким образом, абзац 8 пункта 16 Порядка противоречит абзацу 2 пункта 16 Порядка. **Результат:** Исключен абзац 2 п.16 Порядка (Постановление Правительства Республики Карелия от 22 декабря 2022 г. N 726-П)

Постановление Правительства Республики Карелия от 13 апреля 2022 года № 220-П «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на мероприятия по развитию альтернативных видов животноводства в малых формах хозяйствования»	**Уполномоченным установлено**, что положения, способствующие недопущению, ограничению, устранению конкуренции, положения, затрудняющие ведение предпринимательской и экономической деятельности в нормативном правовом акте, отсутствуют. **Уполномоченным не установлены** риски и негативные последствия, необоснованное ограничение выбора субъектов предпринимательской деятельности.
Постановление Администрации Сортавальского муниципального района от 08.09.2022 № 92 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, из бюджета Сортавальского муниципального района субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	**Уполномоченным установлено**, что в муниципальном правовом акте отсутствует: - порядок возврата предложений (заявок) участников отбора, - основания для возврата предложений (заявок) участников отбора. Уполномоченный указал, что федеральное законодательство предусматривает наличие в нормативных правовых актах порядка внесения изменений в предложения (заявки) участников отбора на предоставление субсидий (п.п. б пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492). **Уполномоченным предложено** дополнить Порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, из бюджета Сортавальского муниципального района субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». **Результат:**
Проект Постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2022 г. № 02/07/07-22/00130072 «Об утверждении правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»	**Уполномоченным предложено** внести изменения в методику расчета нормативов накопления ТКО, а именно: 1. В Проекте указано, что нормативы накопления устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов, в случае наделения их соответствующими полномочиями, в то же время не установлен субъект, осуществляющий мероприятия по измерению количества отходов и расчет нормативов, не прописаны требования к субъекту и ответственность за действия, направленные на искажение результатов расчетов нормативов накопления. 2. Проект на содержит разъяснений, как будут применяться дифференцированные по категориям потребителей нормативы к предприятиям, ведущим деятельность, подпадающую под разные категории (ТКО образующиеся в офисе заводоуправления будут рассчитываться по категории «промышленное предприятие» или «офис»?). https://regulation.gov.ru/projects#npa=130072 **Проект находится на этапе подготовки заключения по итогам процедуры ОРВ.**

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ В НАИБОЛЕЕ ПРОБЛЕМНЫХ СФЕРАХ ПРАВООТНОШЕНИЙ (с отдельными «историями успеха»)

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Государственный и муниципальный контроль и надзор – одна из чувствительных сфер для субъектов предпринимательства. Основная цель деятельности Уполномоченного в этой сфере – мониторинг

реализации реформы контрольно-надзорной деятельности для снижения излишней и необоснованной административной нагрузки на бизнес при соблюдении интересов государства и общества в сфере контроля и надзора.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно поручению Президента РФ о совместном мониторинге реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон N 248-ФЗ) принято решение о взаимодействии Института Уполномоченных по защите прав предпринимателей с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. С июля 2021 года и в течение 2022 года региональными уполномоченными направляется информация о поступающих жалобах и обращениях о нарушениях прав предпринимателей в ходе контрольно-надзорной деятельности, в том числе по фактам подмены мероприятий по контролю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для осуществления анализа и систематизации данных, информирования Генеральной прокуратуры РФ для выработки предложений и мер, необходимых для формирования правоприменительной практики, соответствующей принципам в вышеуказанном Федеральном законе.

МОРАТОРИЙ НА ПРОВЕРКИ

Постановлением от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» **введен мораторий на плановые проверки** в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев с высокими рисками.

В Республике Карелия мораторий затрагивает более 80 видов регионального, федерального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

ИЗМЕНЕНИЯ КОДЕКСА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральным законом от 14.07.2022 N 290-ФЗ были внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

В результате работы Института Уполномоченных в КоАП РФ внесены изменения в часть 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ, а именно:

Дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1-3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2-3.4 настоящей статьи и статьей 28.6 КоАП РФ.

Дополнена часть 1 статьи 28.1 КоАП РФ:

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1) обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, данных, указывающих на событие административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других органов власти, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на событие административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой

информации, содержащие данные, указывающие на событие административного правонарушения.

В КоАП РФ внесены нормы административной ответственности контролирующих лиц за нарушения законодательства о государственном (муниципальном) контроле.
Должностные лица контрольных (надзорных) органов, госкорпораций и публично-правовых компаний теперь несут ответственность за нарушения при проведении не только проверок, но и иных контрольных (надзорных) мероприятий, а также за нарушения при проведении профилактических мероприятий.
Внесены изменения в статью 19.6.1. КоАП РФ.
Согласно части 1 статьи 19.6.1. КоАП РФ должностным лицам будет вынесено предупреждение или наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей за:
▼проведение контрольного (надзорного) мероприятия при отсутствии оснований для их проведения;
▼при нарушении сроков проведения проверки или контрольного (надзорного) мероприятия;
▼при отсутствии согласования внеплановой выездной проверки или внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с органами прокуратуры; .
▼за привлечение к проведению мероприятий по контролю или к контрольным (надзорным) мероприятиям не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан в качестве экспертов;
▼при проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, либо проведении планового контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечёт:
▼наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.
Такое же административное наказание предусмотрено за:
▼проведение проверки планового/внепланового контрольного (надзорного) мероприятия без:
- распоряжения (приказа) руководителя;
- или без решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
▼непредоставлении акта о проведенной проверке или акта контрольного (надзорного) мероприятия.
Предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей грозит за:
▼невнесение информации о проверке в единый реестр проверок (ЕРП);
▼невнесение информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
▼при нарушении сроков внесения информации о проверке в единый реестр проверок или информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (два и более раза в течение одного года);
▼при внесении неполной или недостоверной информации о проверке в единый реестр проверок либо неполной или недостоверной информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (два и более раза в течение одного года).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО КОРРЕКТИРОВКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРОЛЕ И НАДЗОРЕ

- Распространить принципы контроля и надзора, закреплённые в Федеральном законе № 248-ФЗ на все виды государственного контроля и надзора;
- Минимизировать и экономически обосновывать контрольные мероприятия в отношении бизнеса с взаимодействием с подконтрольными лицами;
- Осуществить переход на систему мониторинга с использованием современных методов цифровизации контрольным органам;
- Строить коммуникацию контрольно-надзорных органов с субъектами бизнеса на разъяснениях, как правильно выполнять обязательные требования: предупреждать нарушения, а не наказывать;

- Исключить пункт 9 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, дополнив данную статью следующим пунктом:
В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор направляет контролируемому лицу предостережение об устранении выявленных нарушений;
- Пересмотреть критерии обязательных требований для выдачи лицензии (особенно для медицинской деятельности) с учётом современных реалий;
- Установить мораторий на введение новых обязательных требований, особенно порождающих дополнительные и не компенсируемые издержки бизнеса.

РЕАЛИЗОВАННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- Продлить мораторий на проверки на 2023 год (Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336)
- Продлить действие лицензий управляющим компаниям многоквартирных домов в случае отсутствия у лицензиатов неисполненных предписаний об устранении грубых нарушений лицензионных требований на дату 1 января 2023 года (Федеральным законом от 21.11.2022 № 463-ФЗ изменения внесены в ч. 7 ст. 5 Федерального закона от 31.12.2017 № 485-ФЗ: Срок действия лицензий, полученных до 11 января 2018 года, перенесен на пять месяцев).

Предложения сформированы и озвучены Уполномоченным: на совещании «Реформа контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации», организованном Комитетом Совета Федерации РФ по Регламенту и организации парламентской деятельности (04.10.22); круглом столе по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности «Путь к экономическому росту. Снижение контрольно-надзорных мероприятий в отношении бизнеса» в рамках Форума Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество» (07.10.22).

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В ПРОВЕРКАХ

В 2022 году Уполномоченный в рамках соглашения активно взаимодействует с Карельским Росреестром, в том числе в рамках организации совместных мероприятий в сфере контроля и надзора, участия в профилактических визитах. Цель участия Уполномоченного в профилактическом визите контрольно-надзорного органа – гарантировать соблюдение прав и законных интересов субъекта предпринимательства, наблюдая, как проводится мероприятие, какая информация предоставляется субъекту контроля. В 2022 году инспекторами Карельского Росреестра проведено 174 профилактических визита.

23 ноября – участие Уполномоченного в совместном профилактическом визите с заместителем руководителя Управления Росреестра по Республике Карелия В.В. Карвонен. В ходе профилактического визита руководитель предприятия «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» был проинформирован о требованиях, предъявляемых к землепользователям, возможных рисках нарушения земельного законодательства, порядке осуществления федерального государственного земельного контроля (надзора).

ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ

В 2022 году Экспертным центром при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проанализирована деятельность восьми управлений территориальных федеральных органов, реализующих функции государственного контроля (надзора) в Республике Карелия по результатам работы 2021 года:
- Северное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора (далее – Ространснадзор),

- Североморское межрегиональное управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор),

- Государственная инспекция труда Республики Карелия (далее – Роструд),

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия (далее - Роспотребнадзор),
- Балтийско-Арктическое Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Россельхознадзор),
- Главное управление по Республике Карелия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее МЧС),

- Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Карелия (далее – Росздравнадзор),
- Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Карелия (далее – Ростехнадзор).

Ключевые показатели, учитываемые при расчете «Индекса»:
- доля предупреждений от общего числа наказаний,
- доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных лиц,
- доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных мероприятий

Республика Карелия в 2021 году заняла 37 место из 85 регионов (Индекс 2,6)

КНО	Доля предупреждений от общего числа наказаний	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных лиц	Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий
Роспотребнадзор	19,6 %	9,6 %	30,5 %
Росприроднадзор	0,0%	13,4 %	
Ростехнадзор	26,7 %	6,0 %	2,7 %
Россельхознадзор	70,5 %	8,6 %	70,5 %
МЧС	67,9 %	1,9 %	10,8 %
Ространснадзор	28,7 %	6,0 %	
Росздравнадзор	12,5 %	12,0 %	23,2 %
Роструд	89,2 %	1,6 %	53,3 %

(Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России, красным цветом – «хуже, чем в среднем по России)

30 сентября Уполномоченным проведен круглый стол с приглашением представителей Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, территориальных органов федерального контроля и надзора, общественных бизнес-объединений, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия для проведения анализа данных, представленных в «Индексе административного давления».

Сформулированы предложения по совершенствованию «Индекса административного давления», корректировке системы учета контрольно-надзорной деятельности и контрольно-надзорных мероприятий:
- Включить все виды контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в Форму «1-контроль», так как в настоящее время в «Индексе» учитываются только проверки.
- Вводить в «Индекс» все данные Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

- Учитывать и выделять отдельно в официальной государственной статистической отчетности статистические данные в отношении предприятий крупного, среднего и малого бизнеса.
- Предусмотреть в «Индексе» раздельный учёт профилактических мероприятий (предостережение, профилактические визиты, и т.д).

Рис. 6 Процентное соотношение жалоб на действия контрольно-надзорных органов

Анализ обращений за 2022 год указывает на увеличение процента жалоб и обращений в сфере контрольно-надзорной деятельности по сравнению с 2021 годом. Большинство обращений поступило с жалобами на действия муниципальных инспекторов в связи с проведением проверок (плановых рейдовых осмотров) соблюдения земельного законодательства, проведенных в отношении индивидуальных предпринимателей при использовании земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, а также соблюдения требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений, предусмотренных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства территорий поселений, городских округов.

ПРИМЕР ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ СУБЪЕКТА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Реализация полномочий по оказанию правовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Карелия по вопросам обеспечения их прав и законных интересов, способов их защиты в сфере контрольно-надзорной деятельности

С учетом изменения законодательства в сфере контроля и надзора Уполномоченный в течение 2022 года активно информировал субъекты предпринимательской деятельности Республики Карелия, общественные бизнес-организации, региональные и муниципальные органы контроля власти по вопросам:

- Порядка осуществления мероприятий по контролю и надзору в 2022 году с учётом введённого моратория и в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248- ФЗ, в том числе об особенностях проведения мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами;

- Применения риск - ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

- Возможности и порядке досудебного обжалования результатов проверок.

На официальном сайте Уполномоченного http://kareliaombudsman.ru **размещён раздел «Проверки субъектов предпринимательской деятельности». На регулярной основе размещаются информационные материалы в разделе «Новости» и «Правовое просвещение».**

ОРГАНИЗАЦИЯ ТОРГОВЛИ В НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТАХ (НТО)

Жалобы субъектов предпринимательской деятельности в сфере нестационарной торговли традиционно находятся в лидерах по количеству обращений к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Карелия. Таким обращениям уделяется особое внимание, так как в сфере торговли занято значительное число предпринимателей-работодателей и налогоплательщиков. В 2021 и в 2022 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия поступали жалобы от субъектов предпринимательской деятельности Петрозаводского городского округа в связи с

требованием органа муниципальной власти демонтировать нестационарные торговые объекты (далее – НТО), установленные ранее по договорам аренды земельных участков на неопределённом сроке. При этом, субъекты предпринимательской деятельности добросовестно и в полном объёме вносили арендную плату за фактическое пользование земельным участком, торговые объекты включены в схему размещения НТО на территории городского округа. Индивидуальные предприниматели, имея намерения и желание продолжить свою торговую деятельность, неоднократно обращались в адрес органов публичной власти с просьбой положительного решения вопроса о продолжении деятельности.

ПРОБЛЕМАТИКА

Уполномоченным проведен правовой анализ обращений. Установлено, что региональным законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами, регулирующими сферу нестационарной торговой деятельности, не было предусмотрено предоставления льготного права на получение разрешения (решения) на установку НТО для субъектов предпринимательской деятельности, установивших НТО по договорам аренды земельных участков, заключенных до 2015 года (до внесения изменений в Земельный кодекс Российской Федерации).
В частности, не предусмотрен переходный период для получения решений на установку НТО (без конкурсных процедур), в случае истечения срока действия договоров и признания договоров недействующими, при условии добросовестного внесения арендной платы, нахождения НТО в схеме размещения нестационарных торговых объектов.

С 1 марта 2015 года в Земельный кодекс Российской Федерации внесена глава V.6 Земельного кодекса Российской Федерации, допускающая возможность использования земельных участков без их предоставления или установления в их отношении сервитута в случае размещения НТО на основании схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ) (пункт 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации).

Статьей 10 Закона № 381-ФЗ предусмотрено размещение НТО на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, в соответствии со схемой размещения НТО, разрабатываемой и утверждаемой органом местного самоуправления в рамках предоставленных полномочий, с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (части 1 и 3 указанной нормы).
Статьей 6 Закона № 381-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют полномочия по разработке и принятию законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности, а органы местного самоуправления создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли (части 1 и 2).

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования торговой деятельности, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 3 статьи 6).

Из указанного следует, что действующее земельное законодательство отдает приоритет в регулировании указанных отношений Закону № 381-ФЗ, в соответствии с положениями которого органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах своих полномочий определяются условия и порядок размещения нестационарных торговых объектов.

МЕРОПРИЯТИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО

С целью обеспечения равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности посредством нестационарных торговых объектов, Уполномоченным проведены рабочие совещания, направлены предложения по мерам развития нестационарной торговли в адрес Главы Республики Карелия, Главы Петрозаводского городского округа, а именно:

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Установить право предоставления решения на размещение НТО на льготных условиях, без проведения торгов собственникам НТО, установленных по ранее заключённым договорам аренды земельного участка (до 2015 года) при подтверждении добросовестного внесения арендной платы и отсутствии задолженности за размещение нестационарного торгового объекта в месте, включенном в схему размещения НТО.

Внести в Постановление Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия» (далее – Постановление № 133-П), дополнительный пункт, установив право предоставления решения на размещение НТО на льготных условиях, без проведения торгов собственникам НТО, установленных по ранее заключённым договорам аренды земельного участка до 2015 года (до внесения изменений в Земельный кодекс РФ), в случае истечения срока действия таких договоров, признания договоров недействующими, но при условии добросовестного внесения арендной платы и отсутствии задолженности за размещение нестационарного торгового объекта в месте, включенном в схему размещения НТО.

Внести соответствующие изменения в муниципальные нормативные правовые акты Республики Карелия, регулирующие правоотношения в сфере нестационарной торговли на территории муниципальных образований и городских округов на территории Республики Карелия.

Результат:

1.Осуществляется подготовка проекта постановления о внесении изменений в Постановление № 133 в части предоставления хозяйствующим субъектам переходного периода на получение решения на размещение НТО без торгов, в том числе с учетом размещения по договорам аренды земельного участка, заключённым до 2015 года. (Письмо Заместителя Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики Д.А. Родионова от 16.12.2021 г. № 13586/02-24/Аи).

2. В Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта, утвержденный Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 15.03.2019 г. № 557 внесены изменения: **установлен срок переходного периода для хозяйствующих субъектов, имеющих действующие договоры аренды земельных участков для получения решения.**

ПРИМЕРЫ ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТОРГОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСРЕДСТВОМ НЕСТАЦИОНАРНЫХ- ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ.

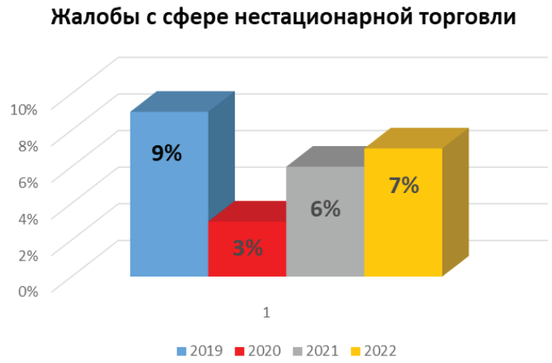


Рис. 7 Количество жалоб (%) в сфере нестационарной торговли с 2019 по 2022 г.г.

ПРИМЕРЫ ЖАЛОБ В СФЕРЕ НТО

№ Предмет обращения	Мероприятия. Результат
Жалоба от 22.09.2022 № 10-00210-ОБ на действия Администрации Петрозаводского городского округа в связи с обращением в Арбитражный суд Республики Карелия с заявлением к ИП об освобождении места размещения НТО от нестационарного торгового объекта. НТО был установлен ИП в 1998 г. на основании договора аренды земельного участка. Направленное ранее АПГО Уведомление о расторжении договора аренды в одностороннем порядке вручено ненадлежащему лицу, НТО не внесён Администрацией в Схему размещения НТО на территории Петрозаводского городского округа.	Уполномоченным проведен личный прием Индивидуального предпринимателя. Арбитражным судом Республики Карелия удовлетворено ходатайство о привлечении Уполномоченного для участия в деле в качестве 3 лица, не заявляющего самостоятельных требований на стороне ИП. В АС РК направлен Отзыв Уполномоченного. В рамках рассмотрения заявления Администрации ПГО в Арбитражном суде РК ИП заявлен встречный иск к Администрации ПГО. Уполномоченным направлен Отзыв на встречное исковое заявление. ИП обратился в Петрозаводский городской суд с административным заявлением о признании недействующими нормативных правовых актов. Уполномоченный привлечен для участия в рассмотрении административного иска в качестве заинтересованного лица, позиция Уполномоченного представлена в дело в виде Отзыва и дополнительного пояснения. Решением Петрозаводского городского суда административные исковые требования ИП удовлетворены частично. Нормативно правовые акты Администрации Петрозаводского городского округа признаны недействующими в части невключения в схему размещения нестационарных торговых объектов НТО истца.

Жалоба от 31.03.2022 №00081-ОБ По Решению Арбитражного суда Республики Карелия по иску Администрации ПГО Индивидуальный предприниматель обязан освободить место размещения НТО от нестационарного торгового объекта, в то же время Аминистрацией ПГО принято решение о предоставлении отсрочки освобождения земельных участков от НТО ранее размещенных на основании договоров аренды земельного участка, договоры аренды по которым прекращены.	Уполномоченным проведен личный прием Индивидуального предпринимателя, Направлено письмо в адрес Главы АПГО с предложением урегулирования спора путем заключения мирового соглашения. Предпринимателю оказана правовая помощь в подготовке и направлении в Арбитражный суд Республики Карелия Заявления о предоставлении отсрочки исполнения Решения АС РК. Определением АС РК Предпринимателю предоставлена отсрочка исполнения Решения АС РК до конца 3 квартала 2022 г.
Жалоба от 17.05.2022 № 10-00132-ОБ Индивидуальный предприниматель обратился к Уполномоченному в связи с получением от Администрации Петрозаводского городского округа Уведомления о расторжении договора аренды земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта.	Уполномоченным оказана правовая помощь по обжалованию Уведомления о расторжении договора аренды земельного участка в Арбитражном суде РК. Определением Арбитражного суда РК Уполномоченный привлечен в качестве 3 лица, не заявляющего самостоятельных требований на стороне Истца. Позиция Уполномоченного представлена в АС РК в виде Отзыва на исковое заявление. В связи с отказом АС РК в удовлетворении искового заявления Индивидуального предпринимателя, Уполномоченным оказана правовая помощь в подготовке Апелляционной жалобы на Решение арбитражного суда первой инстанции. Постановлением Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда Решение Арбитражного суда РК оставлено без изменения.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ, СПОСОБОВ ИХ ЗАЩИТЫ.

На официальном сайте Уполномоченного http://kareliaombudsman.ru сформирован специальный раздел «Нестационарные торговые объекты», на постоянной основе размещаются и информационные и правовые материалы.

ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ. КАДАСТР. АРЕНДА

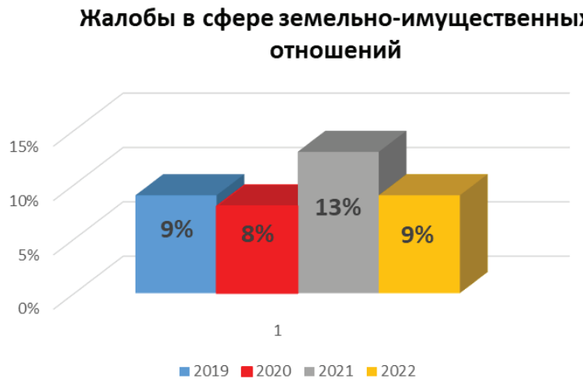


Рис. 8 Количество жалоб (%) в сфере земельно-имущественных отношений с 2019 по 2022 г.г.

В 2022 году наблюдается снижение количества обращений по вопросам предоставления субъектам предпринимательской деятельности государственных услуг в сфере аренды, земельно-имущественных отношений, в том числе приватизации, управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия.

ПРИМЕР ЖАЛОБ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Предмет обращения	Мероприятия. Результат
Жалоба от 07.02.2022 №10-00014-ОБ Общество обратилось с жалобой на действия Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия по привлечению Общества к ответственности за незаконное использование земель лесного фонда и возмещением вреда, причиненного землям лесного фонда.	Уполномоченным проведен личный прием Заявителя жалобы, подготовлено Заключение Уполномоченного. В рамках арбитражного процесса по иску природных ресурсов и экологии Республики Карелия о взыскании ущерба, причиненного Обществом землям лесного фонда, Уполномоченный привлечен в качестве 3 лица, не заявляющего самостоятельных требований на стороне Общества, в суд представлен Отзыв и Заключение Уполномоченного. Уполномоченный принял участие в 9 судебных заседаниях Арбитражного суда Республики Карелия. В адрес Министра природных ресурсов и экологии РК направлены: письмо о проверке целесообразности применения методики расчета ущерба; запрос о характере вреда, причиненного землям лесного фонда действиями Общества; запрос об обосновании применения трехкратного повышающего коэффициента к сумме расчёта размера причиненного вреда. По поручению АС РК проведен осмотр земель лесного фонда с участием Уполномоченного. Подготовлены и направлены в АС РК возражения к протоколу осмотра земель лесного фонда. **Дело № А26-365/2022 рассматривается в АС РК.**

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ, СПОСОБОВ ИХ ЗАЩИТЫ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ.

На официальном сайте Уполномоченного http://kareliaombudsman.ru создан раздел «Недвижимость», в котором размещаются информационные материалы о мерах имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства по оспариванию кадастровой стоимости.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ

В 2022 году наблюдается тенденция по снижению количества жалоб на действия государственных и муниципальных заказчиков.

В то же время, анализ поступивших жалоб позволяет сделать вывод о нарушении государственными и муниципальными заказчиками прав субъектов предпринимательской деятельности – исполнителей государственных и муниципальных контрактов в связи нарушением сроков оплаты по выполненным контрактам, уклонения от подписания актов выполненных исполнителями работ по муниципальным контрактам, односторонним отказом от исполнения контрактов с включением сведений об исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков (РНП). По результатам работы Уполномоченного за отчетный период была погашена задолженность перед субъектами предпринимательства по исполненным контрактам на сумму более 5 миллионов рублей.

Проблемы субъектов предпринимательской деятельности в сфере закупок:

- ✓ Неисполнение заказчиками своих обязательств по государственным и муниципальным контрактам, из-за чего предприниматели не могут вовремя выполнять работы по другим обязательствам, у них образуются долги по кредитам и задержки по выплате заработной платы своим работникам.
- ✓ Исполнители сталкивались с тем, что не могли вовремя исполнить обязательства по заключённым контрактам в связи с приостановлением деятельности поставщиков, что по мнению исполнителей, должно рассматриваться заказчиками как форс-мажорные обстоятельства. В то же время, заказчики в случае неисполнения контракта в срок по вышеуказанным обстоятельствам,

не применяли антикризисные меры по продлению сроков исполнения обязательств, начисляли пени и штрафы исполнителям/подрядчикам.

ПРИМЕРЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

№	Жалоба	Результат
1	Жалоба Общества с ограниченной ответственностью от 24.03.2022 г. № 10-00063-ОБ на действия ФГБ профессионального образовательного учреждения «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва в г. Кондопога» в связи с нарушением срока оплаты по гражданско-правовому договору на выполнение работ по капитальному ремонту здания.	Уполномоченным установлено нарушение прав Общества. Прокуратурой Кондопожского района внесено представление руководителю Учреждения в связи с нарушением срока оплаты по гражданско-правовому договору. **Денежные средства Заказчиком на общую сумму 8 965 788 руб. оплачены по договору в полном объеме.** **Права предпринимателя восстановлены.**
2	Жалоба Индивидуального предпринимателя от 29.03.2022 г., № 10-00074-ОБ на действия Администрации Заозерского сельского поселения в связи с нарушением срока оплаты по договору, заключенного с ИП на оказание услуг специальной техникой. .	Уполномоченным установлено нарушение прав Индивидуального предпринимателя. Жалоба направлена в Прокуратуру Республики Карелия, Прокуратуру Прионежского района, Главе Заозерского сельского поселения по факту несвоевременной оплаты работ по договору на оказание услуг специальной техники Внесено представление Прокуратуры. В отношении Главы Заозерского поселения возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ. Материалы проверки направлены в Министерство финансов Республики Карелия на рассмотрение. **Денежные средства на общую сумму 96 000 рублей оплачены Заказчиком в полном объеме.** **Права предпринимателя восстановлены.**

3	Жалоба Общества с ограниченной ответственностью от 08.06.2022 г. № 10-00145-ОБ на действия Администрации Кемского муниципального района в связи с отказом в приемке выполненных работ по текущему содержанию, техническому обслуживанию и эксплуатации объектов дорожно-мостового хозяйства на территории Кемского городского поселения, произведенных исполнителем в рамках заключённого муниципального контракта.	Уполномоченным установлено нарушение прав Общества с ограниченной ответственностью действиями муниципального заказчика в связи с отказом в приемке выполненных Обществом с ограниченной ответственностью работ по текущему содержанию, техническому обслуживанию и эксплуатации объектов дорожно-мостового хозяйства на территории Кемского городского поселения. Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Карелия. **Прокуратурой Кемского района внесено представление Гаве Администрации Кемского муниципального района.** Главой Администрации Кемского муниципального района проведены служебные проверки. **Должностным лицам Администрации вынесены предупреждения о недопустимости возникновения ситуаций по несвоевременной приемке выполненных работ по контракту**. В состав комиссии по приемке работ включена Глава Кемского городского поселения, из приемочной комиссии, исключен представитель организации конкурирующей стороны **Работы приняты в полном объёме, произведена оплата по контракту на сумму 889 925,54 рублей.** **Права предпринимателя восстановлены.**

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ, СПОСОБОВ ИХ ЗАЩИТЫ.

На официальном сайте Уполномоченного http://kareliaombudsman.ru сформирован раздел «Закупки», в котором размещены информационные материалы об изменениях законодательства о закупках, о случаях оказаниия Уполномоченным помощи предпринимателям в получении оплаты по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

СФЕРА ОБРАЩЕНИЙ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ (ТКО)

В 2022 году 10% жалоб и обращений к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Карелия относились к сфере взаимодействия субъектов предпринимательства с Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Региональный оператор)

В 2022 год проблема, связанная с введением реформы обращения с твёрдыми коммунальными отходами, остается актуальной у субъектов.

предпринимательской деятельности.

Значительное число поступающих к Уполномоченному устных и письменных обращений в данной сфере касалось вопросов перехода на новый порядок обращения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) и связанной с ним обязанности по заключению договора с Региональным оператором с момента размещения договора оферты на официальном сайте оператора, а также иным вопросам взаимодействия с Региональным оператором.

ОБРАЩЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ ГНЁТОВОЙ Е.Г. (ДАЛЕЕ - УПОЛНОМОЧЕННЫЙ) С ЖАЛОБОЙ НА ДЕЙСТВИЯ ООО «КАРЕЛЬСКИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ОПЕРАТОР» (ДАЛЕЕ – ООО «КЭО», РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР) В 2022 Г.

№ п/п	Заявитель Дата/№ обращения	Предмет	Принятые Уполномоченным меры	Результат
1	ИП Жалоба от 07.02.2022 № 10-00017-ОБ Жалоба поступила из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.	Жалоба на одностороннее изменение региональным оператором по обращению с ТКО - ООО «КЭО» согласованных условий ранее заключенного Договора от 05.03.2022 г. №10- УПП/00054 в части учёта твердых коммунальных отходов. Изменением учёта ТКО с фактического на нормативный, направленными и не согласованными с ИП дополнительными соглашениями к Договору.	Уполномоченным проведён Личный прием Индивидуального предпринимателя, осуществлён правовой анализ по документам обращения, заявителю направлено заключение с рекомендациями. Направлено Ходатайство в Арбитражный суд Республики Карелия (далее – АС РК) о вступлении Уполномоченного в Дело № А26-5827/2021 в качестве 3 лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора. Определением АС РК от 21.03.2022 г. ходатайство удовлетворено. Уполномоченным направлены отзывы по Делу в суд: Отзыв Уполномоченного по Делу № А26-5827/2021 в суд и лицам, участвующим в деле направлен (письмо от 22.04.2022 г. №10-УПП/00117); Дополнение к Отзыву по Делу №А26-5827/2021 (письмо от 09.06.2022 г. № 10-УПП/00162). Участие Уполномоченного в судебном процессе по Делу №А26-5827/2021; Уполномоченным подготовлен и направлен Отзыв на апелляционную жалобу. Участие Уполномоченного в судебном заседании 13 Арбитражного апелляционного суда.	Дело № А26-5827/2021 <u>1 инстанция:</u> Заявление ООО «КЭО» удовлетворено. <u>Апелляция:</u> Решение АС РК оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения. <u>В настоящее время</u> Дело № А26-5827/2021 Решением АС РК оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения, рассмотрение кассационной жалобы назначено на 06.02.2023 г.

2	ИП Жалоба от 02.02.2022 № 10-00012-ОБ	Несогласие Заявителя с расчетом платы за услуги по обращению с ТКО по нормативам	В адрес заявителя направлено письмо с рекомендациями: от 22.03.2022 г. № 10-УПП-00076; от 29.03.2022 г. № 10-УПП/00085.	Уполномоченным изучены материалы Дела № А26-4439/2021, Суд первой инстанции удовлетворил иск регионального оператора, Апелляционным и Кассационным судом решение оставлено без изменений.
3	Районное потребительское общество Жалоба от 16.09.2021 № 10-00126-ОБ	Несогласие с размером суммы платежа за услуги по обращению с ТКО, начисленные Региональным оператором по договору	Уполномоченным проведён правовой анализ документов, Заявителю даны рекомендации по разрешению спора путём проведения примирительной процедуры. В адрес Регионального оператора также направлено предложение по судебному урегулированию спора с использованием примирительной процедуры в рамках Дела № А26-7696/2020. Уполномоченным организована и проведена 21.02.2022 г. рабочая встреча по рассмотрению вопроса использования примирительных процедур и заключения мирового соглашения.	23 марта 2022 года между ООО «Карельский экологический оператор» и Лоухское районное потребительское общество при посредничестве Уполномоченного, заключено мировое соглашение, которым утверждена сумма задолженности. Сумма задолженности сокращена на 487 170,24 рублей. Утверждено мировое соглашение (Определение АС РК от 04.04.2022 г. по Делу № А26-7696/2020).
4	ООО Жалоба от 07.06.2022 № 10-00144-ОБ	Одностороннее внесение ООО «КЭО» изменений в Договор на оказание услуг по обращению с ТКО дополнительным соглашением, не согласованным с Потребителем услуг.	Уполномоченным проведен личный прием Заявителя. Заявителю даны разъяснения норм законодательства, даны рекомендации, в том числе по направлению в адрес Регионального оператора разногласий, письменного мотивированного отказа от подписания дополнительного соглашения к договору. В адрес ООО «КЭО» направлено предложение принять участие в рабочем совещании по урегулированию спорной ситуации путём медиативной процедуры.	Уполномоченным проведена работа по урегулированию спора между сторонами. Сторонами принято решение по учёту ТКО по фактическому накоплению.
5	ИП Жалоба от 12.04.2022 № 10-00097-ОБ	Несогласие с начислением платы за услуги по обращению с ТКО.	Уполномоченным проведена правовая оценка материалов обращения. Региональному оператору направлено правовое заключение, предложено произвести проверку фактов, изложенных Заявителем, а в случае подтверждения фактов, произвести списание необоснованно начисленной задолженности.	Произведена корректировка платы за услугу по обращению с ТКО.

6	ИП Жалоба от 22.04.2022 № 10-00112-ОБ	Жалоба на начисления ООО «КЭО» платы за обращение с ТКО за ненадлежащие периоды и с применением норматива, относящегося к иному виду предпринимательской деятельности.	Уполномоченным проведена правовая оценка материалов обращения. Региональному оператору направлено правовое заключение, предложено произвести проверку фактов, изложенных Заявителем, принять меры по досудебному урегулированию спора.	Региональным оператором осуществлен перерасчет начисленных потребителю сумм за услуги по обращению с ТКО. Применён норматив, согласно осуществляемой деятельности субъекта предпринимательства.
7	ИП Жалоба от 30.08.2022 № 0-00195-ОБ	Несогласие с начислением платы за обращение с ТКО по арендованному объекту, где ИП, является арендатором, в то время, когда плата за обращение с ТКО, согласно заключенному договору, взимается с арендодателя.	Заявителю даны разъяснения и рекомендации. Региональному оператору направлено правовое заключение по жалобе с просьбой об исключении арендованного объекта из расчета платы по договору за обращение с ТКО.	Арендованный объект исключен из расчета платы за обращение с ТКО.
8	ИП Жалоба от 28.09.2022 № 10-00213-ОБ	Несогласие с начислением платы за обращение с ТКО и взысканием задолженности за услуги по обращению с ТКО в порядке приказного судопроизводства.	Заявителю дана правовая консультация, разъяснен порядок направления в Арбитражный суд РК возражения относительно исполнения судебного приказа, выданного по Делу № А26-5497/2022 В адрес Заявителя направлены письменные разъяснения и рекомендациями.	Судебный приказ отменен. Определение АС РК от 02.08.2022 г. по Делу № А26-5497/2022.
9	ООО Жалоба от 25.08.2022 № 10-00193-ОБ	Несогласие с взысканием задолженности за услуги по обращению с ТКО на ненадлежащие объекты недвижимости.	Заявителю дана правовая консультация, направлено письменное разъяснение с рекомендациями. Проведена рабочая встреча по урегулированию спорной ситуации (Протокол от 09.11.2022 г.). Региональному оператору предоставлены документы, обосновывающие необходимость проведения перерасчета начислений.	Региональным оператором осуществлена процедура перерасчета начисленных платежей.

10	ИП Жалоба от 08.11.2022 № 10-00227-ОБ	Жалоба на двойное начисление платы за услуги по обращению с ТКО: коммунальная услуга за жилое помещение по количеству жильцов; плата, исходя из общей площади жилого помещения по нормативам как для объекта общественного назначения – административные и офисные учреждения.	Уполномоченным направлено Региональному оператору заключение о выявленных нарушениях прав и законных интересов Индивидуального предпринимателя в связи с двойным начислением платы за услуги по вывозу и утилизации ТКО.	Материалы жалобы с приложением правового Заключения Уполномоченного направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по компетенции.
11	ИП Жалоба от 04.07.2022 № 10-00160-ОБ	Несогласие с начисленными суммами задолженности за услуги по вывозу и утилизации ТКО и датой начала оказания услуги.	В ходе личного приема Заявителю даны разъяснения по исполнению законодательства, регулирующего деятельность по обращению с ТКО, о правах и обязанностях Регионального оператора и собственников ТКО.	Заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО от 28 июля 2022 № 002-5494 КО с датой начала оказания услуг 01.06.2022 г.
12	ООО Жалоба от 18.08.2022 № 10-00186-ОБ	Заявитель не согласен с расчетом платы за услуги по обращению с ТКО, исходя из общей площади объекта, так как часть объекта недвижимости не используется в предпринимательских целях.	Личный прием Уполномоченным Заявителя с участием представителей Регионального оператора для досудебного урегулирования спорной ситуации. Достигнута договоренность о внесения изменений в договор и перерасчете начисленных платежей после предоставления Заявителем документов, уточняющих используемую площадь недвижимого объекта в предпринимательских целях. Заявителю направлено письмо с разъяснением порядка направления возражений относительно исполнения судебного приказа и проектом возражений на судебный приказ.	Сотрудниками ООО «КЭО» проведен осмотр объекта Заявителя, подготовлено и направлено Дополнительное соглашение № 2, которым изменена площадь объекта недвижимости Заявителя.

13	ИП Жалоба от 26.09.2022 № 10-00211-ОБ	Просьба оказания правовой консультации по разъяснению порядка обращения за предоставлением рассрочки/ отсрочки задолженности за услуги по обращению с ТКО, взысканной с должника в судебном порядке.	Заявителю направлено письмо с разъяснением возможности и порядка обращения за предоставлением рассрочки оплаты задолженности.	Соглашение о предоставлении рассрочки от б/д № б/н подписано сторонами. Заявителю предоставлена рассрочка по оплате задолженности за услуги по обращению с ТКО сроком на 6 месяцев.
14	ИП Жалоба от 29.07.2022 № 10-00172-ОБ	Заявитель не согласен с расчетом платы за услуги по обращению с ТКО с учётом включения в расчет периодов, когда объект не функционировал, ТКО не образовывалось.	Уполномоченным проведена рабочая встреча с участием Заявителя и представителей Регионального оператора по досудебному урегулированию спорной ситуации. Достигнута договорённость о перерасчёте начисленных платежей за обращение с ТКО с учётом истекшего срока исковой давности, с учётом периодов не функционирования объекта.	Заявителю произведен перерасчет платежей, а также изменен порядок учета накопления ТКО с расчета по нормативу на фактический учет.

НАЛОГИ

Рис.11 Количество жалоб (%) на нарушения в сфере налогов с 2019 по 2022 г.г.

В 2022 году количество обращений субъектов предпринимательской деятельности с жалобами на действия или бездействие должностных лиц налоговых органов значительно уменьшилось по сравнению с 2021 годом и составило 5% от общего количества (в 2021 г. – 15%). Большая часть письменных и устных обращений носила консультационный характер.

ИНФОРМАЦИЯ ПО ОБРАЩЕНИЯМ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ НАЛОГОВ

№ п/п	Заявитель Дата/№ обращения	Предмет	Принятые Уполномоченным меры	Результат
1	ИП Жалоба от 01.092022 10-00196-ОБ	Управлением ФНС РФ по Республике Карелия проводится выездная налоговая проверка Индивидуального предпринимателя	Уполномоченным изучен Акт выездной налоговой проверки Индивидуального предпринимателя, в адрес ИП и налогового органа направлено Заключение Уполномоченного по Акту выездной налоговой проверки. По инициативе Уполномоченного проведена рабочая встреча ИП с руководителем налогового органа.	Налоговым органом принято Решение о проведении дополнительных мероприятий налогового контроля. Сумма доначисленых в налоговые платежи снижена на 50%.

МАРКИРОВКА

В 2022 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия возглавил рабочую группу по **проблемам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с маркировкой товаров средствами идентификации.**

В состав рабочей группы вошли уполномоченные по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) – Альбина Егоровна Кычкина, Саратовской области – Полина Георгиевна Московская, Пензенской области – Михаил Николаевич Лисин, Свердловской области – Елена Николаевна Артюх, Владимирской области – Алла Валерьевна Матюшкина, Смоленской области – Алексей Владимирович Ефременков, Тверской области – Антон Владимирович Стамплевский.

Членами рабочей группы в рамках мониторинга проблемных вопросов, связанных с маркировкой товаров, выявлен ряд барьеров для субъектов предпринимательства.

Предложения рабочей группы по совершенствованию системы маркировки товаров средствами идентификации для снижения административной нагрузки на бизнес и снятия с бизнеса риска сбоев при поставках на внутренний рынок продукции, требующей маркировки

1.ПРОБЛЕМАТИКА.

1.1. ПЕРЕБОИ В РАБОТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА ТОВАРОВ (ГИС МТ) «ЧЕСТНЫЙ ЗНАК», ПРОБЛЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА.

Система ГИС МТ «Честный знак» часто не работает в связи с DDos-атаками, иными техническими проблемами. Как следствие, предприниматели не могут ввести товар в оборот и осуществить отгрузку продукции. В связи DDos-атаками на систему ГИС МТ «Честный знак» сбои в последнее время наблюдались, как минимум, 07.04.2022, 08.04.2022, 09.04.2022, 12.04.2022, 18.04.2022, 25.04.2022, 27.04.2022, 18.05.2022. Таким образом, из 23 рабочих дней апреля 2022 года, 7 рабочих дней система не работала. При наличии продукции с коротким сроком хранения, например, молочной продукции, предприниматели, особенно производители, терпят существенные убытки из-за невозможности ввести продукцию в оборот и направить в торговые сети на реализацию.

1.2. СИСТЕМА МАРКИРОВКИ ТОВАРОВ В ГИС МТ «ЧЕСТНЫЙ ЗНАК» СЛОЖНАЯ ДЛЯ БОЛЬШИНСТВА СУБЪЕКТОВ МИКРО И МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.

Сложности у субъектов малого бизнеса, особенно из удалённых населённых пунктов вызывают:
- подключение электронного документооборота (ЭДО);

- оформление универсальных передаточных актов (УПД) и универсальных корректировочных документов (УКД);
- эмиссия кодов маркировки, перемаркировка;
- подача сведений о маркировке при продажах через маркетплейсы;
- списание, вывод из оборота, возврат в оборот продукции;
- подача сведений при импорте товаров, подача сведений при трансграничном перемещении товаров.

1.3. ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПОСЛЕ ВВЕДЕНИЯ САНКЦИЙ.

- Дефицит импортного оборудования для нанесения маркировки, отсутствие импортозамещающего оборудования для нанесения маркировки, рост цен на оборудование для работы с товарами, подлежащими обязательной маркировке (сканеры штрих-кодов для маркировки, терминалы сбора данных для маркировки, принтеры этикеток).
- Дефицит самоклеящихся этикеток в связи с запретом экспорта такой продукции из ЕС в рамках санкций. Проблема с импортозамещением и использование аналогов приводит к плохому качеству печати, в следствие чего сканеры не распознают коды маркировок на этикетках.
- Удорожание стоимости единицы реализуемого товара после введения обязательной маркировки в связи с ростом цен на оборудование и комплектующие для маркировки.

Пример:

Термоэтикетка для маркировки молочной продукции, подорожала в 2 раза за последние 3 месяца, её стоимость увеличилась с 20 коп. за 1 шт., до 40 коп. Таким образом, маркировка молочного сырка в количестве 100 000 штук возросла с 20 000 руб. до 40 000 руб.

Дополнительные расход – заказ кода маркировки в системе Центра развития перспективных технологий (ЦРПТ), которая добавляет к стоимости еще 60 коп за единицу.

Итого: маркировка партии творожных сырков 100 000 шт. обходится 100 000 рублей (расходы на этикетку и код маркировки, не считая трудозатрат персонала производства).

1.4. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ СТАНДАРТОВ МАРКИРОВКИ.

Ответственность за нарушение установленного порядка соответствующей маркировки и (или) нанесения информации в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны (статья 15 Кодекса об административной ответственности Российской Федерации, далее – КоАП РФ). Ответственность, в том числе, наступает за:

- отсутствие кода маркировки на товаре;
- маркировку продукции не по стандарту;
- нарушение требований к этикеткам (требования указаны на сайте ЦРПТ «Честный знак»);
- ошибки при работе с системой мониторинга: отсутствие регистрации, ведение бумажного документооборота, отсутствие отчетности или передача неверной информации.

1.5. СЛОЖНОСТИ РАБОТЫ РОЗНИЧНЫХ ПРОДАВЦОВ С МАРКЕТПЛЕЙСАМИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ЧЕРЕЗ МАРКЕТПЛЕЙСЫ МАРКИРОВАННОЙ ПРОДУКЦИИ.

Маркетплейсы имеют разные требования к розничным продавцам при принятии на акцепт товаров. Есть необходимость введения единых протоколов работы между ГИС МТ «Честный знак» и маркетплейсами для уменьшения административной нагрузки на субъекты малого бизнеса – розничных продавцов продукции через маркетплейсы.

1.6. НЕРАВНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ НА РАЗНЫХ СИСТЕМАХ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ МАРКИРОВКЕ.

В 2020 году вступили в силу поправки в Налоговый кодекс РФ (далее – НК РФ), введённые Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ, в части запрещения применять патентную систему налогообложения (далее – ПСН) субъектам предпринимательской деятельности при продаже лекарственных препаратов, обуви, одежды из натурального меха. При реализации таких товаров налогоплательщики обязаны применять упрощённую систему налогообложения или общую систему налогообложения. Данное положение создаёт неравные условия для субъектов предпринимательской деятельности при реализации непродовольственных товаров. Особенно это создаёт препятствие для объектов розничной торговли смешанными товарами, находящихся в сельской местности.

1.7. ОТКАЗ В ИЗГОТОВЛЕНИИ ИДЕНТИФИКАЦИОННЫХ ЗНАКОВ (МАРОК) ПРИ НАЛИЧИИ У ЗАЯВИТЕЛЕЙ НЕДОИМКИ ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ.

В соответствии с п.10 Правил реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11 августа 2016 г. № 787 (далее – Правила №787), оператор информационного ресурса маркировки отказывает заявителю в изготовлении контрольных (идентификационных) знаков в случае наличия недоимки по налогам и сборам, задолженности по пеням и штрафам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, образовавшихся в результате осуществления предпринимательской деятельности. Размер задолженности не имеет значения.

1.8 СУБЪЕКТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, РАНЕЕ ОСВОБОЖДЕННЫЕ ОТ ПРИМЕНЕНИЯ ККТ, ЛИШАЮТСЯ ДАННОГО ПРАВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МАРКИРУЕМЫХ ТОВАРОВ.

В пункте 2 статьи 2 Федерального закона от 25.05.2003 9 (в ред. от 11.06.2021) № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) приведены категории хозяйствующих субъектов, которые могут производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники (далее – ККТ), в том числе, хозяйствующие субъекты, осуществляющие виды деятельности, приведенные в абзаце втором, шестом и седьмом пункта 2 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ: продажа газет и журналов на бумажном носителе, продажа в газетно-журнальных киосках сопутствующих товаров; торговля на розничных рынках, ярмарках, в выставочных комплексах, разносная торговля, в том числе в пассажирских вагонах поездов и на борту воздушных судов. Указанные категории освобождены от обязанности применять ККТ в результате обсуждений с предпринимательским сообществом с целью поддержки МСП, а также исключения административных рисков предпринимателей и их необоснованных издержек в тех ситуациях, когда применять ККТ они не могут по не зависящим от них причинам.

Но в 2018 году, несмотря на возражения предпринимательского сообщества, статья 2 Федерального закона № 54-ФЗ была дополнена пунктом 8.1, согласно которому приведенные выше категории хозяйствующих субъектов могут не применять ККТ только, если они не реализуют маркируемые товары. В рамках мер поддержки до 01 сентября 2022 года были перенесены сроки передачи в систему маркировки данных о розничной продаже различных категорий молочной продукции, до 01 марта 2022 года – о розничной продаже упакованной воды. Но после завершения сроков действия указанной меры поддержки, освобожденные от применения ККТ категории предпринимателей вынуждены будут нести существенные затраты на выполнение требований законодательства о применении ККТ и об обязательной маркировке.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

2.1. ВВЕСТИ МОРАТОРИЙ НА АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ ЗА НАРУШЕНИЕ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА МАРКИРОВКИ.

Не применять административное взыскание по ч. 1 и ч. 2 Статьи 15.12. КоАП РФ в течение первых двух лет начала этапа обязательной маркировки товарной группы к организациям и их должностным лицам за нарушение установленного порядка соответствующей маркировки и (или) нанесения информации в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны.

2.2. ОТМЕНИТЬ МАРКИРОВКУ СЫРА И СЫРНОЙ ПРОДУКЦИИ ДЛЯ МИНИ СЫРОВАРЕН ПРИ СОБЛЮДЕНИИ НИЖЕСЛЕДУЮЩИХ КРИТЕРИЕВ (В СОВОКУПНОСТИ):

- Вид экономической деятельности – *«Производство сыра* и сырных продуктов», ОКВЭД 10.51.3;
- объем закупки для производства сыра и сырных продуктов – до 10 000 л. молока в день;
- подтверждение объёмов переработки через автоматизированную информационную систему «Меркурий».

2.3. УПРОСТИТЬ ТРЕБОВАНИЯ К МАРКИРОВКЕ ТОВАРОВ, ПОСТАВЛЯЕМЫХ В ОТДАЛЁННЫЕ ИЛИ ТРУДНОДОСТУПНЫЕ НАСЕЛЁННЫЕ ПУНКТЫ.

Внедрить упрощённый порядок маркировки всех групп товаров, поставляемых в труднодоступные и удалённые населённые пункты по аналогии со ст. 98(1) Правил маркировки молочной продукции,

утверждённых Постановлением Правительства РФ от 15.12.2020 № 209, указав:
«В случае если маркированная продукция поставляется в отдаленные или труднодоступные местности, участники оборота продукции, продающие продукцию в отдаленные или труднодоступные местности, в срок не более 3 рабочих дней со дня отгрузки (передачи или приемки) продукции осуществляют ее вывод из оборота и представляют в информационную систему мониторинга необходимые сведения».

2.4. ПЕРЕНЕСТИ СРОКИ МАРКИРОВКИ МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ И БУТИЛИРОВАННОЙ ВОДЫ ДЛЯ ВСЕХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДО 1 ИЮНЯ 2025 ГОДА.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 741 от 22.04.2022 года, продлён старт введения поэкземплярного учёта молочной продукции до 1 июня 2025 года.
В то же время, с 1 декабря 2023 года становятся обязательными передача сведений в систему маркировки об обороте и выбытии молочной продукции для сегмента HoReCa и госучреждений; маркировка молочной продукции для фермерских хозяйств и сельхозкооперативов; отправка информации о закупке молока и бутилированной воды в ГИС МТ «Честный знак» для организаций общепита, образовательных учреждений, детских садов и больниц, а с 1 сентября 2022 года предприятия розничной торговли будут обязаны передавать в систему ГИС МТ «Честный знак» информацию о проданной молочной продукции.
Еще одним аргументом в пользу переноса сроков маркировки молочной продукции, является то, что молочная продукция также проходит дополнительный контроль через систему прослеживаемости ВЕТИС Меркурий, через которую до отгрузки продукции производитель получает ветеринарный сертификат. Таким образом, молочная продукция контролируется Россельхознадзором в плане ветеринарной сертификации и в плане прослеживаемости для недопущения контрафактной продукции.

2.5. НАЛАДИТЬ ПРЯМУЮ РАБОТУ «ЧЕСТНОГО ЗНАКА» С МАРКЕТПЛЕЙСАМИ ПО ЕДИНОМУ ПРОТОКОЛУ.

В настоящий момент отсутствует единообразие при работе ГИС МТ «Честный знак» с маркетплейсами. Для упрощения работы субъектов малого бизнеса по маркировке товаров для реализации их через маркетплейсы необходимо, чтобы маркетплейсы брали на себя обязательства по необходимым мероприятиям для приемки маркированных товаров на акцепт и вывода маркированных товаров из оборота (загрузку и выгрузку кодов маркировки в ГИС МТ «Честный знак», что является подтверждением размещения товара на хранение и в последующем продажи товара розничным покупателям).

2.6. ОТМЕНИТЬ ТРЕБОВАНИЕ ОБ ОТКАЗЕ ОПЕРАТОРА В ИЗГОТОВЛЕНИИ ИДЕНТИФИКАЦИОННЫХ ЗНАКОВ (МАРОК) ПРИ НАЛИЧИИ У ЗАЯВИТЕЛЕЙ НЕДОИМКИ ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ.

Отменить требования п.10, п.4 Правил № 787 об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2.7. ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ В НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РФ В ЧАСТИ СНЯТИЯ ЗАПРЕТА НА ПРИМЕНЕНИЕ ПСН ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ МАРКИРОВКЕ СРЕДСТВАМИ ИДЕНТИФИКАЦИИ.

Внести изменения в п.п.1 п.3 ст. 346.43 НК РФ, исключив запрет на применение ПСН в розничной торговле при реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», обувных товаров и предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками по перечню кодов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности и (или) по перечню кодов товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, определяемых Правительством Российской Федерации, для целей настоящей главы.

2.8. ДЛЯ ПОМОЩИ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ОРГАНИЗОВАТЬ НА БАЗЕ ЦЕНТРОВ «МОЙ БИЗНЕС» КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ ПУНКТЫ И ЦЕНТРЫ КОЛЛЕКТИВНОГО ДОСТУПА К ОБОРУДОВАНИЮ ДЛЯ ПЕЧАТИ ИДЕНТИФИКАЦИОННЫХ МАРОК, ПРОГРАММНЫМ И ИНЫМ ТЕХНИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ ДЛЯ МАРКИРОВКИ.

Предложить Корпорации МСП совместно с ЦРПТ обучить консультантов по вопросам маркировки и организовать центры коллективного доступа к оборудованию для маркировки, а также центры технического обслуживания на базе региональных Центров «Мой бизнес» для субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.9. СОХРАНИТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ НЕ ПРИМЕНЯТЬ ККТ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ПРИВЕДЕННЫХ В АБЗАЦЕ ВТОРОМ, ШЕСТОМ И СЕДЬМОМ ПУНКТА 2 СТАТЬИ 2 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 54-ФЗ, НЕЗАВИСИМО ОТ ТОГО, РЕАЛИЗУЮТ ОНИ МАРКИРУЕМУЮ ПРОДУКЦИЮ ИЛИ НЕТ.

Исключить пункт 8.1 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ.

2.10. ВВЕСТИ НОРМАТИВНЫЕ СРОКИ УСТРАНЕНИЯ «СБОЕВ» В РАБОТЕ СИСТЕМЫ МАРКИРОВКИ.

На период «сбоев» в работе системы маркировки ГИС МТ «Честный знак» не применять меры административной ответственности к предпринимателям, не запрещать оборот подлежащих маркировке товаров.

Разработать и предложить протокол действий на период сбоев системы маркировки ГИС МТ «Честный знак» по аналогии протоколу действий при сбоях в работе сети Интернет при передаче фискальных данных с ККТ («накопление информации» для последующей передаче в ГИС МТ), установить срок «накопления информации» и порядок последующей передачи в ГИС МТ.

Контакты:
Елена Георгиевна Гнётова,
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия
Телефон: 8-8142-78-08-37
Адрес: Республика Карелия, 185035, г. Петрозаводск, ул. Ф. Энгельса, 4, каб. 32-33
Электронная почта: ombudsmanbiz@govrk.bizml.ru
Интернет сайт: http://kareliaombudsman.ru/

Приложение 1

СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПОДГОТОВЛЕНО НА ОСНОВАНИИ АНАЛИЗА ЖАЛОБ/ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2022 ГОДУ.

1. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ТРУДОВОГО СТАЖА ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ

ПРОБЛЕМАТИКА

Сложность подтверждения трудового стажа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Индивидуальными предпринимателями для установления льготной «северной пенсии».

В стаж работы, дающей право на досрочное назначение пенсий засчитываются только периоды работ, выполняемой постоянно, в течение полного рабочего дня, при условии уплаты за эти периоды страховых взносов в Пенсионный Фонд (п. 4 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2002 года № 516).

Индивидуальные предприниматели (ИП) кроме уплаты страховых взносов должны дополнительно подтвердить осуществление трудовой деятельности на территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях постоянно в течение полного рабочего дня.

Пенсионным Фондом в подсчет «северного» стажа включаются только те периоды, за которые индивидуальным предпринимателем предоставлены необходимые документы, доказывающие выполнение работ в течение полного рабочего дня. Список таких документов нормативными актами не установлен.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Внести изменения в действующее законодательство.

Установить, что основанием назначения досрочной страховой пенсии по старости на территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях является:

- регистрация в качестве Индивидуального предпринимателя на территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- уплата налогов на данных территориях.

2. СТРОИТЕЛЬСТВО

ПРОБЛЕМАТИКА

Отказ в выдаче разрешений на строительство мини-гостиниц в Арктической зоне в связи с отсутствием экспертизы проектов строительства и инженерных изысканий.

Субъекты предпринимательской деятельности, имеющие в собственности (аренде) земельные участки с целевым назначением «для строительства базы отдыха», расположенные в Арктической зоне, при строительстве мини-гостиниц и баз отдыха получают отказы органов муниципальной власти в выдаче разрешения на строительство на основании п.4 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ), а именно в связи с отсутствием положительного заключения экспертизы проектной документации и инженерных изысканий, предусмотренной п. 4 части 7 ст. 51 ГрК РФ.

ГрК РФ обязывает проводить экспертизу проектов и результатов инженерных изысканий для объектов капитального строительства в Арктической зоне. К таким объектам относятся капитальные объекты для проживания граждан (кроме индивидуального жилищного строительства и садовых домов). В тоже время, мини-гостиницы и базы отдыха относятся к средствам размещения согласно ст. 1 Федерального закона от 24.11.1996 N 132-ФЗ (ред. от 28.05.2022) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Дополнить перечень исключений капитальных объектов, для строительства которых не требуется проведение экспертизы проектной – средствами временного размещения туристов.

Внести средства размещения туристов в Перечень исключений для проведения государственной экспертизы документации и результатов инженерных изысканий, государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, дополнив пункт 4 части 2 статьи 49 Градостроительного Кодекса РФ.

3. АКВАКУЛЬТУРА

ПРОБЛЕМАТИКА

Административные барьеры для предприятий аквакультуры (форелеводства):

- Запрет на размещение производственных капитальных объектов на землях лесного фонда, примыкающих к рыбоводным участкам;
- Выделение лесных участков в аренду, практически непригодных для размещения производственных объектов: просеки, дороги, болота, каменистые россыпи;
- Право на аренду участков лесного фонда предоставляется на конкурсной основе при участии не менее двух претендентов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- Объявить амнистию по аналогии с «дачной»;
- Дать разумный срок на оформление используемых участков с обременением;
- Сделать для случаев целевого выделения лесов исключение и предоставлять право на аренду по заявлению на определённые цели при наличии в пользовании водных участков, предоставленных для деятельности по товарной аквакультуре.

4. ЗАКУПКИ

ПРОБЛЕМАТИКА

При исполнении государственного или муниципального контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, Документ о приемке подписывается заказчиком (членами приемочной комиссии (при ее создании)) и размещается в ЕИС, либо формируется с использованием ЕИС, подписанный заказчиком (членами приемочной комиссии) мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа в срок не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем его поступления (п. 4 и п. 5 ч. 13 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Проверка документов исполнителя Приемочной комиссией заказчика в течение двадцати дней удлиняет общий срок приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

5. МЕДИЦИНА

ПРОБЛЕМАТИКА

Порядок оказания медицинского вида деятельности «эндокринология»

На Федеральном портале проектов нормативных актов https://regulation.gov.ru/projects#npa=134898 размещен Проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «эндокринология», которым в стандарт оснащения кабинета эндокринолога (п.6 Приложения № 3) включено дорогостоящее оборудование «Тестер термочувствительности кожи».

Стоимость единственного российского – 3,4 млн. рублей, импортного – 3,6 млн.руб.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Исключить пункт № 6 из приложения № 3 Стандарта оснащения кабинета врача эндокринолога

6. РЕКЛАМА

ПРОБЛЕМАТИКА

Проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении рекламодателей и рекламораспространителей в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе», регулирующих порядок размещения рекламы в сети «Интернет» в целях обеспечения ее прослеживаемости.

На рекламодателей, рекламораспространителей и операторов рекламных систем возлагается обязанность по предоставлению либо обеспечению представления в Роскомнадзор информации о распространенной ими рекламе в сети «Интернет».

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

- Увеличить переходный период реализации изменений законодательства до конца 2023 года;
- Снизить объем информации, подлежащей передаче в Единый реестр интернет-рекламы;
- Исключить возможность привлечения Рекламораспространителей к ответственности.

7. УЧАСТИЕ В СУДАХ

ПРОБЛЕМАТИКА

Привлечение уполномоченного в судебный процесс защитником, 3 лицом или иным заинтересованным лицом по ходатайству субъекта предпринимательской деятельности или по инициативе суда при отсутствии у Уполномоченного соответствующей жалобы по предмету спора.

В субъектах Российской Федерации судебная практика по этому вопросу не единообразна, поскольку нормативными актами, регулирующими деятельность уполномоченных, это право напрямую не закреплено и остается на усмотрение суда.

Кроме того, на усмотрение суда остается и решение о допуске уполномоченных в качестве защитника, 3-го лица или иного заинтересованного лица в судебный процесс при самостоятельном ходатайстве уполномоченного и наличии у него соответствующей жалобы от субъекта предпринимательской деятельности.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Внести изменения в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в части обязательного допуска уполномоченных в качестве защитника, 3-го лица или иного заинтересованного лица в судебный процесс при наличии самостоятельного ходатайства уполномоченного и жалобы субъекта предпринимательской деятельности.

8. НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ

ПРОБЛЕМАТИКА

Отсутствие у налоговых органов права в урегулировании споров с налогоплательщиками в досудебном порядке по спорам имущественного характера, возникающих в результате реализации актов налоговых органов, действий (бездействия) должностных лиц.

По статистике, досудебный порядок обжалования является эффективным, так как 90% споров разрешаются на этом этапе, доля последующего судебного обжалования не превышает 10%. Следует также отметить существенную разницу в сроках разрешения споров между судебным порядком (спор может длиться от 7,5 месяцев до 3,5 лет, а в отдельных случаях и дольше), и внесудебным порядком (15 дней).

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Распространить внесудебный порядок обжалования на споры имущественного характера, возникающие в результате реализации актов налоговых органов, действий (бездействия) должностных лиц.

Контакты:
Елена Георгиевна Гнётова,
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия
Телефон: 8-8142-78-08-37
Адрес: Республика Карелия, 185035, г. Петрозаводск, ул. Ф. Энгельса, 4, каб. 32-33
Электронная почта: ombudsmanbiz@govrk.bizml.ru

Подписано в печать 02.05.2023 г.
Формат 60х84/8. Бумага офсетная. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 9. Тираж 7 экз. Заказ 3627.

Отпечатано в типографии ИП Копыльцов П.И.
394052, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Маршала Неделина, д. 27, кв. 56.
Тел.: 89507656959. E-mail: Kopyltsow_Pavel@mail.ru